

FAUSKE KOMMUNE

SAKSPAPIR

	JournalpostID: 12/278	
	Arkiv sakID.: 12/71	Saksbehandler: Inger-Lise Evenstrøm
Sluttbehandlede vedtaksinstans:		
Sak nr.: 045/12	DRIFTSUTVALG	Dato: 18.01.2012

HØRING OM BRUK AV OFFENTLIG TILSKUDD OG FORELDREBETALING I IKKE-KOMMUNALE BARNEHAGER

Vedlegg: Høringsbrev av 25.10.2011 høringsnotat om bruk av offentlige tilskudd og foreldrebetaling i ikke-kommunale barnehager.

Sammendrag:

Kunnskapsdepartementet har sendt forslag til endringer i barnehageloven med utfyllende regler i forskrifter på høring, med høringsfrist 1.februar 2012. Bakgrunnen for forslaget er et behov for et tydeligere regelverk når det gjelder bruk av offentlige tilskudd og foreldrebetaling for ikke-kommunale barnehager.

Forslaget omfatter flere endringer i barnehageloven, og forskriftsendringer:

- Ny § 14a om krav til bruk av offentlige tilskudd og foreldrebetaling.
- Ny § 16a om økonomiske reaksjonsmidler og endringer i § 16 om tilsyn.
- Ny økonomiforskrift til barnehageloven.
- Endringer i forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlige tilskudd.

Etter departementets plan skal lovendringene gjelde for tilskudd og foreldrebetaling til private barnehager fra og med 2013.

Saksopplysninger:

I fra 1.1.2011 overtok kommunene finansieringsansvaret for barnehagene. Det er viktig at finansieringsansvaret følges opp med et regelverk som i større grad gir kommunen muligheter til å inndra offentlige tilskudd og foreldrebetaling dersom midlene ikke brukes i tråd med formålet. For å sikre at likeverdig finansiering fører til likeverdig høy kvalitet i barnehagene, har departementet foreslått bestemmelser som skal sikre at offentlig tilskudd og foreldrebetalingen til ikke-kommunale barnehager kommer barna i barnehagen til gode.

Kunnskapsdepartementet foreslår derfor et nytt regelverk med følgende hovedelementer:

1. En ny lovbestemmelse i barnehageloven som fastslår at offentlige tilskudd og foreldrebetaling skal komme barna i barnehagen til gode.

Det skal likevel være mulig for private aktører å ha et rimelig overskudd som barnehageeier kan disponere til for eksempel utbytte.

Følgende vilkår må være oppfylt for at barnehageeier skal kunne disponere overskuddet:

- A) Barnehagene må dokumentere at offentlige tilskudd og foreldrebetaling benyttes i tråd med formålet. Midlene skal dekke kostnader til drift av barnehagene. Internfakturering skal være basert på forretningsmessige prinsipper.
 - B) Barnehagene kan ikke ha vesentlig lavere personalkostnader per heltidsplass enn det kommunen har i egne barnehager.
2. Barnehagene pålegges nye regler for dokumentasjon i regnskapene, herunder revisorattestasjon.
 3. En ny lovbestemmelse som gir kommunen flere reaksjonsmidler ved brudd på regelverket. Kommunen kan holde tilbake tilskudd, redusere neste års tilskudd og/eller kreve penger tilbakebetalt.
 4. En ny økonomiforskrift for ikke-kommunale barnehager. Forskriften innebærer en nærmere presisering av de foreslåtte lovbestemmelsene.

De foreslåtte endringene gir kommunene mer tilpassede sanksjonsmuligheter enn hva som er tilfellet etter dagens regelverk. Forslaget innebærer at kommunene vil ha større muligheter til å reagere overfor barnehager som har vesentlig lavere personalkostnader enn kommunens egne barnehager.

Med dagens regelverk har kommunen i liten grad sanksjonsmuligheter overfor de ikke-kommunale barnehagene dersom kommunen mener at midlene ikke brukes i tråd med formål og regelverk. Samtidig er det ingen restriksjoner på hvor mye eierne i de ikke-kommunale barnehagene kan ta ut som utbytte fra driften. Målet med lov- og forskriftsendringene som her foreslås, er å sikre at barnehagesektoren fortsatt vil bestå av seriøse aktører som vil bruke offentlige midler til drift av barnehager av høy kvalitet.

Departementet foreslår derfor endringer i barnehageloven, slik at det i sterkere grad tilrettelegges for at kommunen kan føre et effektivt tilsyn med at offentlige tilskudd og foreldrebetaling blir anvendt i tråd med formålet. Slikt tilsyn ble tidligere foretatt på bakgrunn av departementets rundskriv. I forslaget som er fremmet, gis kommunen et godt styringsverktøy for å utføre tilsyn med tilhørende økonomisk kontroll med at ikke-kommunale barnehager anvender offentlige tilskudd og foreldrebetaling i samsvar med gjeldende lov og forskrift. På samme måte som de ikke-kommunale barnehagene er garantert finansiering av virksomheten på linje med de kommunale barnehagene gjennom lov og forskrift om likeverdig behandling, må kommunene sikres tilsvarende mulighet til å kunne følge opp at denne finansieringen blir benyttet til fordel for barna i barnehagene.

Saksbehandlers vurdering:

Selv om barnehageloven § 8 femte ledd med forskrifter åpner allerede i dag for at kommunen kan kreve tilgang til økonomiske data fra barnehagen, så er det en fordel at denne hjemmelen presiseres nærmere ved den foreslåtte lovendringen.

Barnehageloven § 8 femte ledd lyder: *"Kommunen har rett til innsyn i dokumenter og adgang til barnehagelokaler i den utstrekning dette anses nødvendig for å ivareta kommunens oppgaver."* Bestemmelsen gir kommunen adgang til eksempelvis resultat- og balanseregnskap, budsjett og aktivitetsplaner for barnehagene.

Lovendringen som er foreslått gir kommunen en større mulighet til å holde igjen tilskudd, der man ser i budsjett og regnskap at tilskudd og foreldrebetaling ikke benyttes i tråd med formålet. Rådmann er positiv til departementets forslag til endringer i barnehageloven med utfyllende regler og forskrifter, men ser også at en grundigere kontroll av regnskap og budsjett for ikke-kommunale

barnehager vil føre til økt ressursbruk på tilsyn og kontroll i forhold til kommunen som tilsynsmyndighet.

INNSTILLING :

Rådmannen støtter lovendringen og forslaget som ligger til grunn for regulering av bruk av offentlig tilskudd og foreldrebetaling i ikke-kommunale barnehager.

Even Ediassen
Rådmann



DET KONGELEGE
KUNNSKAPSDEPARTEMENT

Adressatar etter liste

Dykkar ref:

Vår ref
201104573/SVH

Dato
25.10.2011

Høyring av framlegg til lov- og forskriftsføresegner om bruk av offentlege tilskot og foreldrebetaling i ikkje-kommunale barnehagar

Kunnskapsdepartementet sender med dette på høyring framlegg til føresegner om bruk av offentlege tilskot og foreldrebetaling i ikkje-kommunale barnehagar. Framlegget omfattar:


- Endringar i barnehagelova: Ny § 14a om krav til bruk av offentlege tilskot og foreldrebetaling, ny § 16a om økonomiske reaksjonsmidlar og endringar i § 16 om tilsyn
- Ny økonomiforskrift til barnehagelova
- Endringar i forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlege tilskot

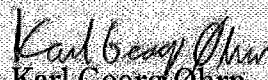
Høyringsnotatet ligg på internettsidene til Kunnskapsdepartementet under regjeringen.no. Saker som er til høyring ligg under menyen Dokumenter:

<http://www.regjeringen.no/nm/dep/kd/Dokument/Hoyringar.html?id=1976>

Kunnskapsdepartementet ber om merknader til høyringsnotatet innan 1. februar 2012. Departementet ber høyringsinstansane om å sende merknader elektronisk til postmottak@kd.dep.no.

Med helsing


Kjetil Moen (e.f.)
ekspedisjonssjef


Karl Georg Øhrn
avdelingsdirektør

Høringsinstanser:

ACEA AS
Aktive Foreldre
Alle landets ikke-kommunale barnehager
Barne- og ungdomsarbeiderforbundet
Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet (Bufdir)
Barnehageforbundet
Barneombudet
Barnøysundregistrene
Datatilsynet
De statlige helseforetakene
Delta
Den norske Revisorforening
Den Norske Stats Husbank
Departementene
Espira
Fagforbundet
Forbrukerombudet
Forbrukerrådet
Foreldreutvalget for barnehager
Foreldreutvalget for grunnskolen
Funksjonshemmedes felle organisasjon
Fylkesmannsembetene
Handels- og servicenæringens hovedorganisasjon (HSH)
Handikappede Barns Foreldreforening (HBF)
Human-Etisk Forbund
Høgskoler som gir førskolelærerutdanning
Høgskolen i Bergen
Høgskolen i Bodø
Høgskolen i Finnmark
Høgskolen i Nord-Trøndelag
Høgskolen i Oslo og Akershus
Høgskolen i Stord/Haugesund

Postboks 92

Postboks 1194
Havundvegen 96
Postboks 433 Sentrum
Postboks 8113 Dep
Møllergata 12
Postboks 8889 Youngstorget
Postboks 8177 Dep
Postboks 9202 Grønland
Postboks 2914 Solli
Postboks 5130 Majorstuen
Postboks 353
Postboks 7003 St. Olavs plass
Postboks 4597 Nydalen
Postboks 4594 Nydalen
Postboks 9360 Grønland
Postboks 8119 Dep
Mariebosgate 13
Postboks 2900 Solli
Postboks 9217 Grønland
Postboks 6744 St. Olavs plass
Postboks 7030
Folkumsvei
Serviceboks 2501
Postboks 4 St. Olavs pl
Postboks 5000

1331 ZINWENK

8001 Bodø
3715 SKIEN
5805 BERGEN
0032 OSLO
0179 OSLO
0028 OSLO
8910 BRØNNØYSUND
0034 OSLO
0134 OSLO
0230 OSLO
0302 OSLO
4291 KOPERVIK
0130 OSLO
0404 OSLO
0404 OSLO
0135 OSLO
0032 OSLO
0183 Oslo
0230 OSLO
0134 OSLO
0130 OSLO
5020 BERGEN
8049 BODØ
9500 FINNMARK
7729 STEINKJER
0130 OSLO
5409 STORD

Norsk senter for barneforskning (NOSEB)

Norsk senter for menneskerettigheter

Norsk studentunion

Norske Samers Riksforbund

Næringslivets hovedorganisasjon

Organisasjonen for private barnehager i Larvik

Private barnehagers landsforbund

Redd Barna

REFORM -ressursenter for menn

Ressursenter for pakistanske barn

Rådet for funksjonshemmede i Nord-Trøndelag

Rådet for funksjonshemmede i Oslo

Samediggi/Sametinget

Samisk Høgskole - Sami allaskuvla

Samskipnadsrådet c/o SIO

Senter mot etnisk diskriminering

Statistisk sentralbyrå

Steinerbarnehagene i Norge

Studentenes Landsforbund

Sysselmannen på Svalbard

Sørlandets kompetansesenter

Trygge barnehager A/S

Tvillingforeldreforeningen

Unge funksjonshemmede

Unio - Hovedorganisasjonen for universitets- og høyskoleutdannede

Universitetene

Universitets- og høgskolerådet

Utdanningsforbundet

Vappubarnehagene

NTNU

Postboks 6706 St.Olavs plass

Thorvald Meyers Gate 7

Postboks 173

Postboks 5250 Majorstuen

Trollsteinen barnehage Nordbyv. 29

Postboks 23 Stormyra

Postboks 6902 St.Olavs plass

Postboks 28 Sentrum

Postboks 4765 Sofienberg

Seilmakergata 2

Postboks 30 Sentrum

Kautokeimoveien 50

Hånuoluohikka 45

Postboks 94 Blindern

Postboks 677 Sentrum

Postboks 8131 Dep.

Væretroa 70

Thorvald Meyers Gate 7

Postboks 633

Serviceboks 430

Postboks 420 Hovedpostkontoret

Stortorvet 10

Mariebosgate 13

Størtingsgt. 2

Pilestredet 46

Postboks 9191 Grønland

Edvard Griegs Vei 3B

Senter for

Verdensorganisasjonen for små barns oppvekst og dannning (OMEP) utdanningsforskning

Landåssvingen 15

7491 TRONDHEIM

0130 OSLO

0555 OSLO

9521 KAUTOKEINO

0303 OSLO

3271 LARVIK

8088 BODØ

0130 OSLO

0101 OSLO

0561 OSLO

7725 STEINKJER

0101 OSLO

9730 KARASJØK

9520 GOULDAGEAIDNU

0314 OSLO

0106 OSLO

0033 OSLO

7054 RAMHEIM

0555 OSLO

9171 LONGYEARBYEN

4604 KRISTIANSAND

5501 HAUGESUND

0155 OSLO

0183 OSLO

0158 OSLO

0167 OSLO

0134 OSLO

5059 BERGEN

5096 BERGEN