

## FAUSKE KOMMUNE

### SAKSPAPIR

	JournalpostID: 13/500	
	Arkiv sakID.: 13/124	Saksbehandler: Kristian Amundsen
Sluttbehandlede vedtaksinstans: Formannskapet		
Sak nr.: 003/13	FORMANNSKAP	Dato: 04.02.2013

### ANMODNING FRA FORPROSJEKT SJUNKHATTEN FOLKEHØGSKOLE OM KOMMUNAL GARANTI FOR STIFTELSESKAPITAL I FORBINDELSE MED SØKNAD OM GODKJENNING

Vedlegg: Ingen

#### Sammendrag:

Fauna KF, en styringsgruppe og tre frivillige ressursgrupper utarbeider en søknad til Utdanningsdirektoratet (UDIR) om godkjenning av Sjunkehatten folkehøgskole.

#### Bakgrunn

Fauna KF viser til Formannskapet saksnr 120/12 fra 14. juni 2012 og Kommunestyrets saksnr 137/12 fra 21. juni 2012 om Forprosjekt Sjunkehatten folkehøgskole. Forprosjektet kom i gang 10. september 2012 og planlegger å levere søknad om godkjenning av Sjunkehatten folkehøgskole til UDIR innen 1. april 2013. Samspillet med de frivillige bidragene og skolens mulige samarbeidspartnere har til dags dato gått meget godt. I øyeblikket er det intet som tyder på at Fauske kommune ikke kan levere en søknad av tilstrekkelig kvalitet innen UDIRs årlige frist, som er 1. april.

I utredningene om den framtidige folkehøgskolen har det framkommet et behov for en instans som kan garantere for stiftelseskapital. Fauna KF har studert alternative eier-former for skolen og kommet fram til at stiftelse er den mest hensiktsmessige formen. Det er ikke nødvendig å opprette en stiftelse før skolen er godkjent av statlige myndigheter. All informasjon Fauna KF har mottatt tyder på at det tar mange måneder, sannsynligvis over ett år, før en godkjenning kan foreligge.

I følge Lotteri- og stiftelsestilsynet skal minimum stiftelseskapital være NOK 100.000, jfr Lov om stiftelser (2005):

#### § 14. Grunnkapital

*Stiftelser skal ved opprettelsen ha en grunnkapital på minst 100.000 kroner. Stiftelsestilsynet kan gjøre unntak fra første punktum.*

*Hvis grunnkapitalen ikke fyller vilkåret i første ledd, er det ikke opprettet noen stiftelse. Er den som hadde til hensikt å opprette stiftelsen død, skal Stiftelsestilsynet treffe vedtak om hvem som skal overta de formuesverdier som skulle inngå som grunnkapital i stiftelsen. § 49 annet punktum gjelder tilsvarende. Vedtaket skal ta hensyn til hva som best er i samsvar med det formålet*

*stiftelsen var ment å skulle ha, og forhold som det ellers må antas at oppretteren la vesentlig vekt på. Hvis det ut fra de hensyn som er nevnt i fjerde punktum, ikke er mulig å finne frem til en passende mottaker av formuesverdiene, skal de overføres til oppretterens arvinger, hvis ikke det er mer rimelig at de går til et almenntilgjort formål. Reises det sak for domstolene om vedtak etter denne bestemmelsen, kan retten prøve alle sider av saken.*

#### *§ 15. Grunnkapital i andre eiendeler enn penger*

*Eiendeler som ikke kan balanseføres etter regnskapsloven, kan ikke brukes som grunnkapital. En plikt til å utføre et arbeid eller en tjeneste for stiftelsen kan ikke i noe tilfelle brukes som grunnkapital.*

*Eiendeler som skal brukes som grunnkapital, kan ikke settes til høyere verdi enn den virkelige verdi på dagen for åpningsbalansen. (Lovsitat slutt).*

Fauna KF legger stor vekt på å dokumentere søknaden til UDIR. Det er nødvendig å vise at en offentlig institusjon går i bresjen for å få opprettet den nye folkehøgskolen/stiftelsen. På den måten kan den nye stiftelsen komme i gang og selv kan ta ansvar for sin egen etablering og framtid gjennom utredninger, prosjektering, søknader om lån og tilskudd etc.

Det styrker søknadens troverdighet at en offentlig instans som Fauske kommune stiller seg bak opprettelsen av «Stiftelsen Sjunkehatten folkehøgskole». Søknaden om godkjenning planlegges derfor ledsaget av et utkast til stiftelsesdokument og vedtekter til den nye stiftelsen, jfr paragrafene 9 og 10 i Stiftelsesloven, samt en bekreftelse på at nødvendig stiftelseskapital kan ble reist.

I følge Lotteri- og stiftelsestilsynet er minimumskapital for stiftelser NOK 100.000 for alminnelige stiftelser, og NOK 200.000 for næringsdrivende stiftelser. Det bør likevel være et samsvar mellom stiftelsens formål, virksomhetens størrelse og stiftelseskapitalen. Fauna KF anmoder derfor om at NOK 500.000 avsettes i kommunens næringsfond for å etablere en stiftelse etter at Sjunkehatten folkehøgskole har fått godkjenning av statlige myndigheter. Beløpet tillater Stiftelsen å komme i gang med prosjektering, søknader mm på egen hånd. I hovedsak vil kapitalen måtte gå til lønn og kontorkostnader (6-8 mndr), inntil stiftelsen har fått inn annen kapital (tilskudd/lån).

Med etablering av stiftelser følger et registreringsgebyr, og en årlig avgift. Den årlige avgiften må den nyopprettede stiftelsen selv forestå.

Med etablering av stiftelser følger et registreringsgebyr, og en årlig avgift. Den årlige avgiften må den nyopprettede stiftelsen selv forestå.

#### Andre forhold:

- Fauna KF er av den oppfatning at flere offentlige instanser, institusjoner og bedrifter kan og bør inviteres til å reise stiftelseskapital sammen med Fauske kommune på et senere tidspunkt. Det kan påvirke det endelige bidraget fra Fauske kommune etter godkjenning i en for kommunen positiv retning. Det ansees som lite hensiktsmessig å innhente garantier/bekreftelser om sådan fra andre på dette tidspunktet.
- Stiftelseskapital kan ikke kalles tilbake. Den må anses som tapt for Fauske kommune i det stiftelsen er opprettet.

- Delaktighet i opprettelsen av Stiftelsen Sjunghatten folkehøgskole, gir Fauske kommune innflytelse over stiftelsens oppstart, oppnevning av det første styret etc. Etter opprettelsen vil stiftelsen være selveid, selvstendig og ansvarlig for egne disposisjoner.
- Fauna KFs vurdering er at den nye stiftelsen vil være avhengig både av betydelig lån og betydelige tilskudd for å kunne iverksette bygging og drift av Sjunghatten folkehøgskole. I den overordnede tidsplanen for etableringen er det satt av ett år til arbeid med finansiell støtte etter at statlig godkjenning foreligger.

Et vedtak om å bekrefte at Fauske kommune stiller stiftelseskapital er ikke til hinder for å splitte eierskap og drift av skolen i framtiden, skulle det vise seg hensiktsmessig etter nærmere studier. I et slikt tilfelle vil Fauske kommunes stiftelseskapital gå til den stiftelsen som skal reise og eie bygget.

---

### **Saksbehandlers vurdering:**

En eventuell godkjenning av Sjunghatten folkehøgskole vil tilføre Fauske kommune betydelige verdier gjennom styrkede kompetansemiljøer, omdømme, markedsføring og arbeidsplasser. At unge personer med funksjonsnedsettelse kan få et utdanningstilbud i folkehelsekommunen Fauske er særdeles positivt. En ny folkehøgskole inntil grensen av den nyopprettede nasjonalparken vil stå som et tydelig bevis på at vern av natur kan bidra til lokal utvikling. Lulesamene i kommunen kan få en betydelig arena til å formidle sin kultur og tradisjonskunnskap. Det er enkelt for Fauske kommune å identifisere seg med den nye folkehøgskolens kjerneverdier; likeverd, helse og natur.

De samlede, positive ringvirkningene av en ny utdanningsinstitusjon i øvre Valnesfjord vil bli betydelige. Det har pr dags dato ikke framkommet vesentlige innsigelser mot etableringen av Sjunghatten folkehøgskole fra noe hold.

Fauske kommune har allerede tatt tung interesse i Forprosjekt Sjunghatten folkehøgskole. Kommunestyret fattet i fjor vedtak om økonomisk støtte til forprosjektet. Det har også vært et betydelig politisk engasjement fra Ordførerens side overfor Nordlandsbenken på Stortinget, Nordland Fylkeskommune m fl.

Denne kommunale garantien ansees ikke å bli berørt av EØS-avtalens artikkel 61(1) om konkurransevridning: Artikkelteksten er:

*«Med de unntak som er fastsatt i denne avtale, skal støtte gitt av EFs medlemsstater eller EFTA-statene eller støtte gitt av statsmidler i enhver form, som virer eller truer med å vri konkurransen ved å begunstige enkelte foretak eller produksjon av enkelte varer, være uforenlig med denne avtales funksjon i den utstrekning støtten påvirker samhandelen mellom avtalepartene.»*

For at denne garantien skal rammes av artikkelen må samtlige av følgende seks vilkår være innfridd:

1. Støtten må innebære en økonomisk fordel for mottakeren.
2. Støtten må være gitt av staten eller av statsmidler i enhver form.
3. Mottaker av støtte må drive økonomisk aktivitet (foretaksbegrepet).

4. Støtten må begunstige enkelte foretak eller produksjonen av enkelte varer eller tjenester (selektivitet).
5. Støtten må vri konkurransen eller true med å vri konkurransen.
6. Støtten må være egnet til å påvirke samhandelen mellom EØS-landene.

Vilkår nr 1 til og med nr 4 ansees innfridd. Opprettelse av en ny folkehøgskole kan teoretisk sett innebære konkurranse med andre folkehøgskoler i EØS området, og må derfor anses som innfridd. Ikke fordi det er sannsynlig at utenlandske aktører vil starte folkehøgskoler i Norge, men fordi utenlandske elever har adgang til å søke elevplass på norske skoler. Av dette følger også at støtten kan være egnet til å påvirke samhandlingen mellom EØS-landene. Vilkår nr. 5 og nr. 6 tolkes her til fordel for forbudet i Artikkel 61(1) til tross for at samhandelen/markedsverdien må sies å være av marginalt omfang. Det må understrekes at Sjunghatten folkehøgskole ønsker å motta utenlandske elever.

Garantien er imidlertid av størrelsesorden under €200.000. Det innebærer at den kan omfattes av unntaksbestemmelser om «bagatellmessig støtte» så lenge vilkår om transparens og varighet (treårsperiode) er innfridd. Unntaket hjemler alene at garantien kan gis, og andre mulige unntaksbestemmelser er derfor ikke nærmere vurdert her. Bagatellmessig støtte er ikke notifikasjonspliktig. Ved utløsning av garantien, dvs at Sjunghatten folkehøgskole er statlig godkjent og vedtak fattes om at Fauna KF skal jobbe videre med etableringen, skal skriftlig korrespondanse med støttmottaker innledes, jfr FAD veileder om EØS-avtalens regler om offentlig støtte.

---

#### **INNSTILLING :**

NOK 300.000 settes av i kommunens næringsfond som stiftelseskapital under vilkår om statlig godkjenning av Sjunghatten folkehøgskole i Valnesfjord. Vedtaket står ved lag så lenge søknad om godkjenning av Sjunghatten folkehøgskole ligger til behandling hos Utdanningsdirektoratet eller Kunnskapsdepartementet.

---

Even Ediassen  
rådmann