

FAUSKE KOMMUNE

SAKSPAPIR

	JournalpostID: 09/6764	
	Arkiv sakID.: 07/605	Saksbehandler: Jan Erik Johansen
Sluttbehandlede vedtaksinstans: Kommunestyre		
Sak nr.: 057/09	PLAN- OG UTVIKLINGSUTVALG	Dato: 08.09.2009
078/09	KOMMUNESTYRE	24.09.2009

REGULERINGSPLAN FOR RV 80 SANDVIKA - SAGELVA. PÅKLAGING

Vedlegg: Viser til tidligere vedlagt reguleringsplan og merknadsbehandling fra Statens vegvesen. Klage til Fylkesmannen i Nordland ved brev av 09.07.09 fra Statens vegvesen, datert her 14.07.09. Varsel om oppstart av reguleringsarbeid på Kistrand ved brev av 25.01.08. Brev av 04.06.09 fra A/S Salten Kartdata. Brev fra Ildrid Torvik, datert her 17.06.09.

Sammendrag:

Forslag til reguleringsplan for rv.80 Sandvika – Sagelva ble vedtatt (egengodkjent) i kommunestyret den 22.06.09, sak 059/09.

Innen påklagingsfristen i.h.t. plan- og bygningsloven (pbl) §1-9 er det innkommet 1 påklaging på kommunestyrevedtaket.

Klagen fremsettes av Statens vegvesen og rådmannen viser til vedlagt brev av 09.07.09.

Rådmannen tar påklagingen til etterretning og er i hovedsak enig i de vurderinger som gjøres av Statens vegvesen.

Enten må kommunestyret godkjenne reguleringsplanforslaget slik det foreligger eller så må planforslaget returneres Statens vegvesen til ny behandling, jfr. pbl §§ 12-12 og 12-14. De endringer som ligger i forannevnte vedtak anses ikke som mindre endringer, jfr. pbl § 12-14.

En utvidelse av planområdet med henvisning til kart fra A/S Salten Kartdata omfatter, som kommentert i klagebrev, bl.a. kjøreveg, parkeringsplass, gangveg og naustområde.

En promenade (gangveg) på sjøsiden av jernbanen vil ikke ha behov for en utvidelse av planområdet som vist i omtalte kart.

Med utgangspunkt i likebehandling av berørte grunneiere i denne saken så vurderer også rådmannen at omtalte forhold på sjøsiden av jernbanen bør avklares i det private reguleringsforslaget for Kistrand som det er varslet oppstart på. Fremmes dette private planforslaget til behandling i kommunen vil et vedtak i kommunestyret høyst sannsynlig foreligge i god tid før evt. anleggsstart på rv.80 som antydnet i 2012.

Det vedtatte private reguleringsforslaget vil da legge føring for om overskuddsmasser fra vegganlegget kan benyttes på sjøsiden av jernbanen.

Statens vegvesen har som nevnt i sin plan bl.a. lagt til rette for kjøreadkomst over ny rv.80/jernbanen til eksisterende naustområde og planlagt båtutsett ved Kløftervollen.

Rådmannen finner grunn til å vurdere ordlyden i forannevnte vedtak på nytt og anbefaler at planutvalget/kommunestyret vurderer saken på nytt før evt. saken oversendes Fylkesmannen i Nordland som klagesak.

Utfra en totalvurdering fremmer rådmannen ny innstilling som angitt nedenfor.

INNSTILLING :

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-12, godkjenner Fauske kommunestyre det fremlagte forslag til reguleringsplan for Rv.80 Sandvika – Sagelva.

Utvidelse av planområdet som vist på vedlagte kart fra A/S Salten Kartdata, datert 04.06.09, bør avklares i den private reguleringsplanen for Kistrand som det er varslet oppstart på 25.01.08.

I forbindelse med at veistrekningen Sagelva – Nordvik på riksveg 80 skal utbedres henstiller Fauske kommune om at veimyndighetene vurderer å gjøre strekningen til en ”nullvisjonsstrekning”, for å ytterligere opparbeide seg kunnskap om hvilke tiltak som kan hindre ulykker med alvorlige personskader eller dødsfall som følge. En særlig fokus bør legges på forholdene til motorsyklister, og kommunestyret ber veimyndighetene å vurdere kriteriene for ”Nullvisjonsvei for MC” innarbeidet i planarbeidet.

PLUT-057/09 VEDTAK- 08.09.2009

Innstillingen ble vedtatt md 8 mot 1 stemme.

INNSTILLING TIL KOMMUNSTYRE:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-12, godkjenner Fauske kommunestyre det fremlagte forslag til reguleringsplan for Rv.80 Sandvika – Sagelva.

Utvidelse av planområdet som vist på vedlagte kart fra A/S Salten Kartdata, datert 04.06.09, bør avklares i den private reguleringsplanen for Kistrand som det er varslet oppstart på 25.01.08.

I forbindelse med at veistrekningen Sagelva – Nordvik på riksveg 80 skal utbedres henstiller Fauske kommune om at veimyndighetene vurderer å gjøre strekningen til en ”nullvisjonsstrekning”, for å ytterligere opparbeide seg kunnskap om hvilke tiltak som kan hindre ulykker med alvorlige personskader eller dødsfall som følge. En særlig fokus bør legges på forholdene til motorsyklister, og kommunestyret ber veimyndighetene å vurdere kriteriene for ”Nullvisjonsvei for MC” innarbeidet i planarbeidet.

Ragnar Pettersen
rådmann

Utskrift sendes:



Statens vegvesen

Fauske kommune
Planutvalget
Postboks 93
8201 FAUSKE

Fauske kommune	
PW	Saksbeh. JEJ
14/7-09	
Klassering	
J. ID	S. ID
09/10745	07/605

Behandlende enhet:
Region nord

Saksbehandler/innvalgsnr:
Roar Andersen - 75552795

Vår referanse:
2007/016450-154

Deres referanse:
09/5941/JEJ

Vår dato:
09.07.2009

Reguleringsplan for rv. 80 Sandvika - Sagelva. Klage til Fylkesmannen i Nordland på Fauske kommunestyres godkjenningsvedtak

Det vises til Fauske kommunestyres vedtak 22.06.09, sak nr. 059/09.

I vedtakets første avsnitt heter det:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 27-2, godkjenner Fauske kommunestyre Veivesenets forslag til reguleringsplan for Rv. 80 Sandvika – Sagelva, dog med en utvidelse av planområdet som vist på vedlagte kart fra A/S Salten Kartdata v/Steinar S. Helland. Kommunestyret pålegger tiltakshaver å foreta nødvendige grunnundersøkelse på området for å avklare om en fylling kan gjøres i hht vedlagte kart.

Planfaglig vurdering:

Kommunestyret har etter vår oppfatning vedtatt en omfattende utvidelse av reguleringsplanen på sjøsiden av jernbanen. Kartet det henvises til omfatter fyllinger fra Kløftervollen vestover til hytteområde, fylling østover til Langbergodden, fylling til Holmen, adkomst til Skjæret med parkering og naustområde. I tillegg pålegges Statens vegvesen å gjennomføre nødvendige grunnundersøkelser.

Private utbyggere har igangsatt arbeid med reguleringsplan for Kistrand. Hensikten er å legge til rette for bygging av boliger og hytter. Planområdet er på ca. 1 200 daa og omfatter også arealer på sjøsiden av jernbanen.

I forbindelse med utarbeidelsen av reguleringsplanen for rv. 80 har grensesnittet mellom de to reguleringsplanene vært diskutert. Statens vegvesen har hatt dialog med de private utbyggerne og det er i reguleringsplanen for rv. 80 tatt hensyn til enkelte av de private interessene. Det er regulert inn kanalisert kryss mellom ny og eksisterende rv. 80, samt kjørbar bru over ny rv. 80/jernbanen til eksisterende naustområde og planlagt båtutsett ved Kløftervollen. Derimot er ønsket om kjørbar veg (strandpromenade) på sjøsiden av jernbanen fra Kløftervollen og vestover til hytteområde ikke imøtekommet bl.a. fordi vi mener dette tiltaket hører hjemme i den private reguleringsplanen for Kistrand.

Postadresse
Statens vegvesen
Region nord
Dreyfushammarn 31
8002 Bodø

Telefon: 06640
Telefaks: 75 55 29 51
firmapost-nord@vegvesen.no
Org.nr: 971032081

Kontoradresse
Dreyfushammarn 31/33
8002 BODØ

Fakturaadresse
Statens vegvesen
Regnskap
Båtsfjordveien 18
9815 VADSØ
Telefon: 78 94 15 50
Telefaks: 78 95 33 52

Utvidelsen av planområdet slik kommunestyret har vedtatt, berører nye områder som det kan være knyttet mange ulike interesser til. Vedtaket krever ny høring, og det er langt fra sikkert at den endrede planen kan vedtas med den størrelse og omfang det her legges opp til. Det er dessuten vanskelige grunnforhold i området og kostnadene til nødvendige undersøkelser kan bli betydelige.

Planlagt anleggstart på prosjektet er 2012, og omfattende grunnerverv gjør at det er viktig å få satt i gang dette arbeidet. En ny planprosess kan føre til forsinkelser, vedtatt reguleringsplan er det formelle grunnlag til å starte grunnervervsprosessen.

Etter vår oppfatning hører en eventuell utvidelse av planområdet i henhold til kommunestyrets vedtak inn under den private reguleringsplanen for Kistrand. Statens vegvesen har ikke behov for tiltak i dette området, og det oppfattes derfor som urimelig å pålegge oss å utvide planen for rv. 80 til å omfatte arealene på sjøsiden av jernbanen.

Juridisk vurdering:

Plbl §27-2. *Reguleringsvedtak* har følgende ordlyd i pkt.1:

Når forslaget er ferdigbehandlet av det faste utvalget for plansaker selv, legges det frem for kommunestyret til vedtak, eventuelt i alternativer. Kommunestyret må treffe vedtak senest 12 uker etter at planforslaget var ferdigbehandlet av det faste utvalget for plansaker. Er kommunestyret ikke enig i forslaget, kan det sende saken tilbake til ny behandling, i tilfelle med retningslinjer for det videre arbeid.

Denne bestemmelsen er kommentert slik i "Plan- og bygningsrett" av O.J.Pedersen m.fl. (2000) side 384:

3.1.2 Kommunestyrets forhold til planutvalgets utkast

Når kommunestyret skal treffe sitt vedtak, er grunnlaget det forslag til reguleringsplan som er vedtatt av det faste utvalg for plansaker etter plbl §27-1 nr.2. Utgangspunktet er at kommunestyret må vedta eller forkaste det forslag som er vedtatt av utvalget etter saksbehandlingen i samsvar med plbl §27-1 nr.1. Dersom kommunestyret ønsker å foreta endringer, kan det være en saksbehandlingsfeil å gjøre det uten ny utleggelse, varsling og oversendelse til berørte offentlige organ. Er det tale om å gjøre vesentlige endringer eller å velge alternativ som ikke har vært presentert slik at de berørte interesser har hatt rimelig foranledning til å uttale seg, må forslaget sendes tilbake til utvalget for ny utleggelse. Dersom det er mindre endringer som berører en avgrenset krets av rettighetshavere, kan det være tilstrekkelig å varsle disse.

I praksis har kommunestyrevedtak med vesentlig endring i planen i forhold til det som var lagt ut til offentlig ettersyn, blitt opphevet av fylkesmannen. Vi viser her til fylkesmannen i Buskeruds sak 2007/6022 hvor Hol kommunestyres vedtak ble opphevet. Om kommunestyrets saksbehandling uttalte fylkesmannen:

Plan- og bygningsloven §27-2 nr.1 første punktum lyder:

1: Når forslaget er ferdigbehandlet av det faste utvalget for plansaker selv, legges det frem for kommunestyret til vedtak, eventuelt i alternativer.

Når kommunestyret skal treffe sitt vedtak er grunnlaget det forslag til reguleringsplan som er vedtatt av det faste utvalget for plansaker etter plan- og bygningsloven §27-1 nr.2.

Utgangspunktet er at kommunestyret må vedta eller forkaste det forslag som er vedtatt av utvalget etter saksbehandling i samsvar med plan- og bygningslovens §27-1 nr.1. Dersom kommunestyret ønsker å foreta endringer vil det kunne være saksbehandlingsfeil å gjøre dette uten ny utleggelse, varsling og oversendelse til berørte offentlige organ. Er det aktuelt å gjøre vesentlige endringer eller velge alternativ som ikke har vært lagt ut til offentlig ettersyn, slik at de berørte interesser ikke har hatt rimelig foranledning til å uttale seg, må forslaget sendes tilbake til utvalget for ny utleggelse. Denne saksbehandlingsregel må ses i sammenheng med forvaltningsloven §16 om forhåndsvarsling ved enkeltvedtak kravet om at saken skal være så godt opplyst som mulig før vedtak treffes, jf.forv §17.

Den nærmere vurdering av hvorvidt planforslaget avviker vesentlig fra det som har vært lagt ut til offentlig ettersyn vil bero på en konkret skjønnsmessig vurdering. Vurderingstemaet vil være endringen sett i forhold til planen som helhet og sett i forhold til de formål planen skal fremme. Endring av reguleringsformålet må i utgangspunktet regnes som en vesentlig endring. Unntatt kan være mindre justeringer av grenseområder mellom ulike arealformål, jf. boken Plan- og bygningsrett av O.J.Pedersen, Sandvik mfl.

Konklusjon:

Statens vegvesen vurderer kommunestyrets vedtak som en vesentlig endring og utvidelse av reguleringsplanen. Vi mener derfor at kommunestyrets vedtak er ulovlig og at det må oppheves av fylkesmannen.

Statens vegvesen framsetter derfor klage på kommunestyrets vedtak.

Salten Distrikt

Med hilsen


Kjell Skjerve
Distriktssjef


Roar Andersen



A/S Salten Kartdata

- når du vil vite hvor du er!

Pin 1 JEL
28/1-08
Rt00
08/001 07/3167

Kontoradresse: Eliasbakken 7
Postadresse: 8205 Fauske
Telefon: 75 40 24 80
Telefaks: 75 40 24 81
Bankgironr.: 8951.07.09641
Foretaksnr.: 943551413
Internett: www.skd.no

Fylkesmannen i Nordland
Nordland fylkeskommune, Kultur- og miljøavd.
Fauske kommune
Statens vegvesen Region Nord
Tromsø Museum, arkeologisk avdeling
Jernbaneverket

Moløveien 10 8002 BODØ
Prinsens gate 100 8048 BODØ
Postboks 93 8201 FAUSKE
Nordstrandveien 41 8002 BODØ
Universitetet i Tromsø 9037 TROMSØ
Postboks 4350 2308 HAMAR

Deres ref.

Vår ref.
115.5/8/08/SSH/EI

8205 Fauske
25.01.2008

UTVIDELSE AV PLANOMRÅDET, VARSEL OM OPPSTART AV REGULERINGSPLANARBEID, KISTRAND, FAUSKE.

Vi viser til tidligere brev dat 02.11.2007 ang. oppstart av reguleringsplanarbeid for Kistrand, og vil med dette utvide planområdet, se vedlagt plankart.

Planområdet utvides med sjøareal og holmer for å kunne vurdere muligheten for tiltak i sammenheng med planlegging/endringer av vei og jernbane og for et større område. Dette vil i hovedsak bli regulert til formål friluftsområde i sjø og vassdrag.

Eventuelle kommentarer/innspill til det igangsatte planarbeidet kan rettes til A/S Salten Kartdata innen 25.02.2008.

Med hilsen
A/S SALTEN KARTDATA

Steinar S. Helland
Daglig leder

Elsemari Iversen

Vedlegg:

- Detaljkart

Kopi: Leif Lindstrøm, Lyngv. 5, 8200 Fauske
Ildrid Torvik, Kistrand, 8215 Valnesfjord



A/S Salten Kartdata

- når du vil vite hvor du er!

Kontoradresse: Eliasbakken 7, Fauske
Postadresse: 8205 Fauske
Telefon: 75 40 24 80
Telefaks: 75 40 24 81
Bankgironr.: 8951.07.09641
Foretaksnr.: 943551413
Internett: www.skd.no

Fauske kommune
Planutvalget/kommunestyret
Postboks 93
8201 FAUSKE

Fauske kommune	
Phv	Saksbeh. JEJ
5/6-09	
Klassering	REGU
J. ID	S. ID
09/5247	07/605

Deres ref.
Odd Henriksen

Vår ref.
115/08/115.10/SSH

8205 Fauske
04.06.2009

REGULERINGSPLAN FOR RV. 80 SANDVIKA-SAGELVA. HØRINGSUTTALELSE.

Det vises til vårt brev av 02.06.2008 på vegne av grunneierne Ildrid Torvik og Leif Lindstrøm til Statens vegvesen med innspill i forbindelse med oppstart av planarbeidet for rv. 80 Sandvika-Sagelva. Brevet er gjengitt på s. 92-93 i Vegvesenets dokumentamsling.

Det vises også til samtale med ordfører Odd Henriksen i møte den 04.06.2009.

Vi har i møter med Vegvesenet møtt forståelse for at grunneierne, og spesielt Ildrid Torvik, som mister hus og hjem, skal få en rimelig kompensasjon for de store ulempene det medfører å få en ny riksveg tvers gjennom eiendommene. I tillegg må det tas hensyn til nåværende og fremtidige hytte- og nausteiere, samt allmennheten for øvrig.

Grunneierne synes ikke at det fremlagte planforslag i tilstrekkelig grad tar hensyn til deres ønsker. På vegne av grunneierne vil vi i den anledning fremføre følgende:

1. Ildrid Torvik krever utlagt 2 hyttetomter som delvis kompensasjon for tap av bolig- og uthus på gårdstunet. Hyttetomtene er vist på vedlagte kart.
2. Begge grunneierne krever at Vegvesenets foreslåtte kjøreveg til båtutsett på Kløftervollen forlenges langs jernbanelinjen til planlagt parkeringsplass og naust ca 130 m vest for båtutsettet. Dette vil gjøre deler av fjæra og holmene utenfor tilgjengelig for både grunneierne og allmennheten.
3. Grunneierne har i dag en lovlig kjøreatkomst over jernbanen til sjøen med en planovergang ved profil 2590. Ovennevnte veg langs jernbanelinjen kreves derfor forlenget ytterligere ca. 320 m vestover til denne overgangen og videre ca. 100 m til snuplass/parkeringsplass.
4. Av hensyn til allmennheten anbefaler grunneierne at det i kombinasjon med ovennevnte kjøreveg blir anlagt en sammenhengende gangveg/strandpromenade fra planlagt gangbro på Langbergodden til planlagt gangbro på Ystneset. Strandvegen vil få en lengde på ca. 1,5 km og vil utgjøre et fint lite turtilbud til de som ønsker å spasere langs stranden.

Salten Kartdata utarbeider på oppdrag fra grunneierne et forslag til reguleringsplan for områdene på begge sider av den nye riksvegen.

Grensesnittet mellom de to planene bør gå slik at alt som direkte kan relateres til veganlegget, dvs. ovennevnte gang- og kjøreveger, parkeringsplasser, samt de 2 kompensasjonstomtene inngår i reguleringsplanen for riksvegen.



Begrunnelsen for dette er at det vil være åpenbart fordelaktig å få lagt ut steinfyllinger til veger og parkeringsplasser som en integrert del av arbeidet med riksveganlegget. Transport av så store steinmasser over jernbanesporet vil ikke være praktisk mulig etter at riksveganlegget er avsluttet.

En skulle også tro det måtte være mer fornuftig å bruke overskuddsmassene til noe nyttig lokalt på Kistrand enn å kjøre ca. 3 km til Nordvika for å deponere dem der.

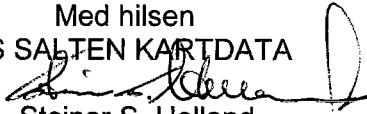
Vegvesenet har allerede utført omfattende grunnundersøkelser langs riksvegtraséen nedenfor Kistrandgårdene. Vi finner det rimelig at Vegvesenet kompletterer disse undersøkelser med det som måtte være nødvendig for å sikre at de foreslåtte fyllingene kan gjennomføres på en forsvarlig måte.

De foreslåtte tiltakene vil være en gylden anledning til å skaffe allmennheten tilgang til en attraktiv strandsone i et område som ellers er sperret av jernbane og riksveg.

Strandsonen med fiske-, båt-, bade- og turmuligheter vil bli lettvis tilgjengelig på lovlig vis over de planlagte broene over riksvegen og jernbanen med tilhørende strandpromenade.

Det foregår i dag mye ulovlig kryssing av, og gang langs jernbanelinjen fordi det ikke er andre tilbud. Med nevnte tiltak tror vi at allmennheten og beboerne i de planlagte og eksisterende fritids- og helårsboligene i Kistrandområdet i overveiende grad vil unngå ulovlig kryssing av jernbanen og uheldig kryssing av riksvegen.

Vi foreslår at planutvalget og kommunestyret i Fauske slutter seg til Vegvesenets forslag til reguleringsplan for ny rv. 80, parsell Sandvika-Sagelva, dog med en utvidelse av planområdet som vist på vedlagte kart.

Med hilsen
A/S SALTEN KARTDATA

Steinar S. Helland
seniorrådgiver

Vedlegg:

Forslag til avgrensning av planområdet for rv. 80, Kistrand, datert 05.06.2009.

Kopi m/vedlegg:

Ildrid Torvik, Kistrand, 8215 Valnesfjord
Leif Lindstrøm, Lyngveien 5, 8200 Fauske

Fauske Kommune
Ordfører

Fauske kommune	
PLW	Saksbeh. JEJ
17/6-09	
Klassering	
J. ID 09/5587	S. ID 07/605

Henviser til Regulerings sak RV 80

Jeg ønsker å få med følgende tilleggsopplysning om promenade og oppfylling nedre side av jernbane.

Området ligger mellom to nåværende planoverganger som benyttes i dag. Det er forslått at begge skal fjernes, den ene blir erstattet med bru, og den andre blir ikke erstattet.

Dette området er ønsket skal være en promenade for allmennheten og en erstatning for nåværende planovergang i vestre, del (mot Bodø) av promenaden. Hvis denne planovergangen ikke opprettholdes er det kun tilgang til dette område med ny overgang i vester del mot Bodø.

Dette medføre en ekstra omveg på ca 1 km, noe som er helt uaktuelt for oss. Med en oppfylling av promenaden får vi tilgang til området med kun 100 m ekstra omveg.

Området er tenkt brukt til naust for hyttebyggere i det nedslagsfelt overfor ny veg, se forøvrig egen reguleringsplan.

Vi mener at ved å ta vårt forslag som er vedlagt, åpnes det for et stor promenadeområde som kan brukes mellom begge bruene, som er planlagt over veg og jernbane.

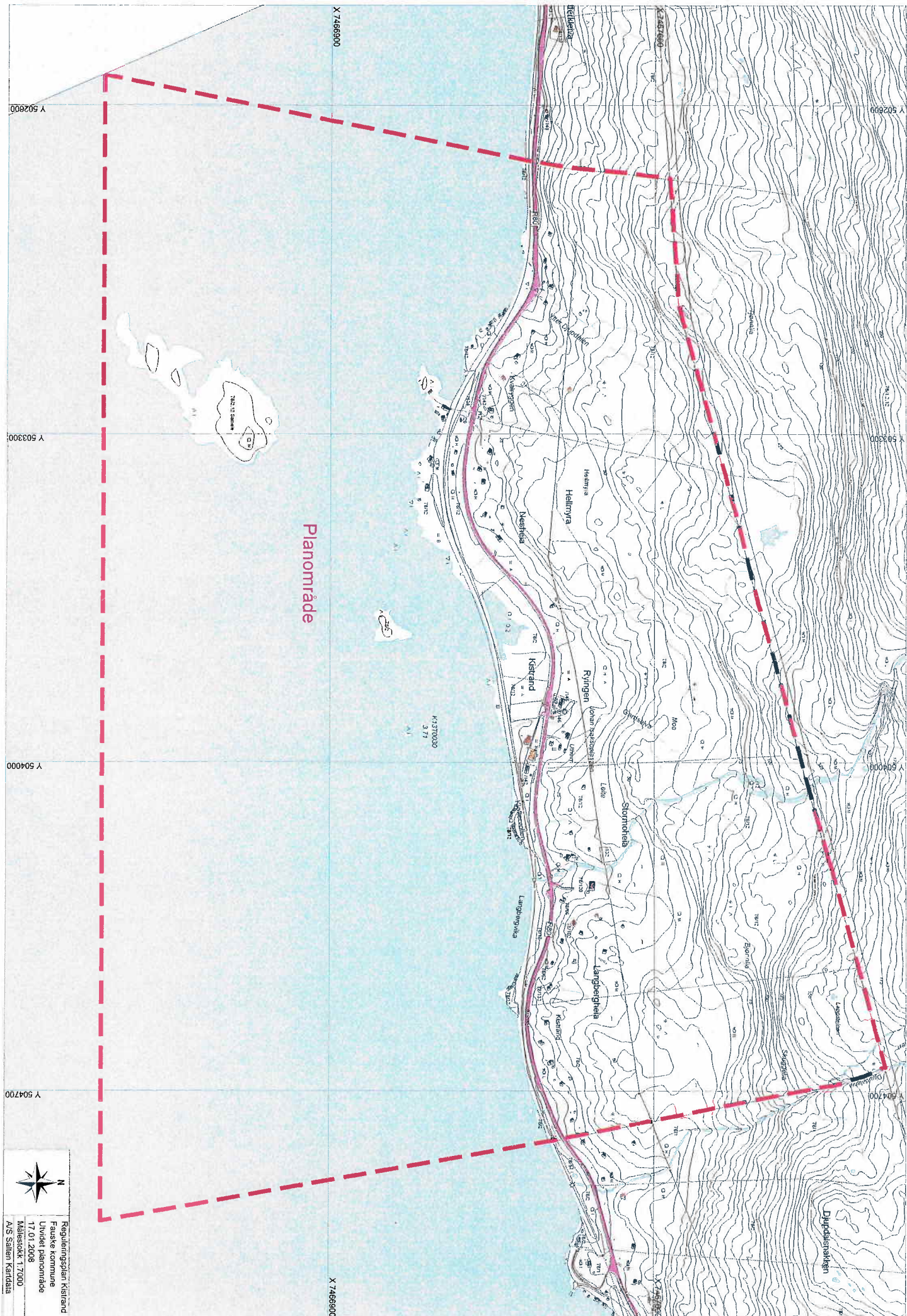
Videre er dette sikresesforebyggende, da det ved bortfall av promenade, er sjansen meget stor at jernbanelinjen vil bli brukt som en del av en spasertur mellom begge bruene.

Påstander om at Statens Vegvesen ikke har undersøkt grunnforholdene, er merkelig da det er registret stor aktivitet fra Vegvesenet sin side med grunnborer utstyr gjennom siste året i det aktuelle område.

Dersom det er det grunnboring som ligger til hindring, vurderer vi selv å koste grunnboringen.

Vi ber kommunestyret godkjenne reguleringsplanen til Vegvesen for ny rv 80, parsell Sanvika – Sagelva, dog med en utvielse av planområdet som vist i vårt vedlegg til saken, ført i pennen av Salten Kartdata.

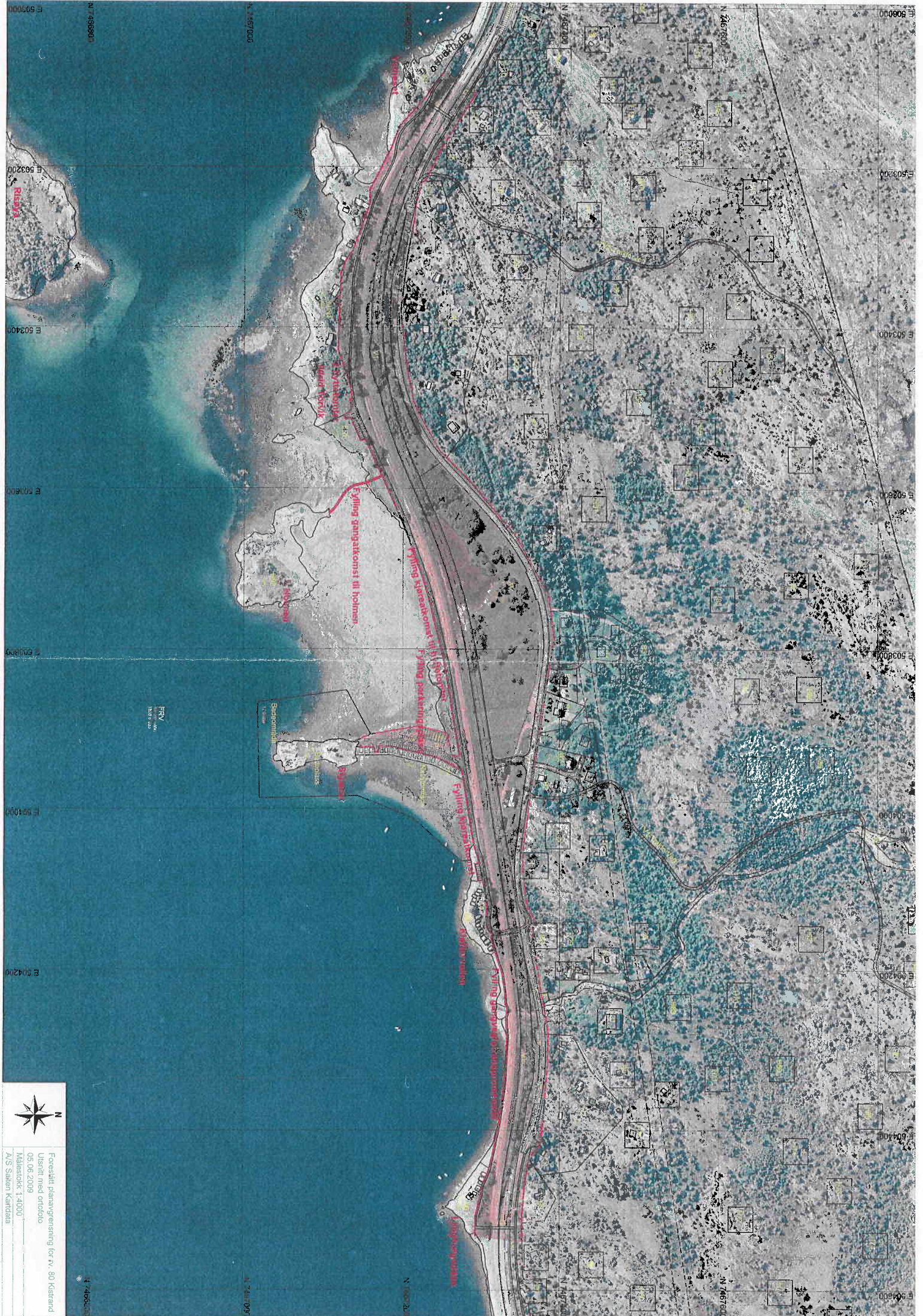
Med vennlige hilsen
Ilrid Torvik
for grunneieren




Planimråde



Reguleringsplan Kistrand
 Fauske kommun
 Utvidet planområde
 17.01.2008
 Målestokk 1:7000
 A/S Salten Kartdata





 Foreslitt planavgrænsing for n. 30 Klstrand
 Útsnit með ortofoto
 05.06.2009
 Málstærð: 1:4000
 A/S Salten Kartdata