

FAUSKE KOMMUNE

SAKSPAPIR

	JournalpostID: 09/8935	
	Arkiv sakID.: 09/2382	Saksbehandler: Gudrun Hagalinsdottir
Sluttbehandlede vedtaksinstans: Kommunestyre		
Sak nr.: 066/09	PLAN- OG UTVIKLINGSUTVALG	Dato: 19.10.2009
078/09	FORMANNSKAP	19.10.2009

KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL - SLUTTRAPPORT FRA FORPROSJEKT

Vedlegg: Sluttrapport fra forprosjekt utarbeidet av Bedriftskompetanse v/senior rådgiver Geir J. Sandmo

Saksopplysninger:

Kommunestyret sak 23/09 den 26. februar 2009 vedtatt at kommuneplanens samfunnsdel skal revideres.

Rådmannen har iverksatt arbeidet med revisjon av kommuneplanen ved å opprette prosjektgruppe og engasjere eksternt bistand for gjennomføring av forprosjekt.

Bedriftskompetanse as v/ senior rådgiver Geir J. Sandmo ble engasjert som prosjektleder.

Forprosjektet har hatt som mål å:

- Klargjøre og beskrive metode for hovedprosjekt
- Avklare roller og involvering
- Utarbeide fremdriftsplan for hovedprosjektet
- Beskrive prosess og rammer for en "mulighetsstudie"
- Utarbeide kostnadsoverslag for hovedprosjekt

Det er utarbeidet sluttrapport for forprosjektet, rapporten legges til grunn for videre arbeid med utforming av planprogram og revisjon av kommuneplanens samfunnsdel.

INNSTILLING :

Kommunestyret vedtar at fremlagte sluttrapport fra forprosjektet legges til grunn i det videre arbeid med utforming av planprogram og revisjon av kommuneplanens samfunnsdel.

Ragnar Pettersen
rådmann

Kommuneplan

Samfunnsdel

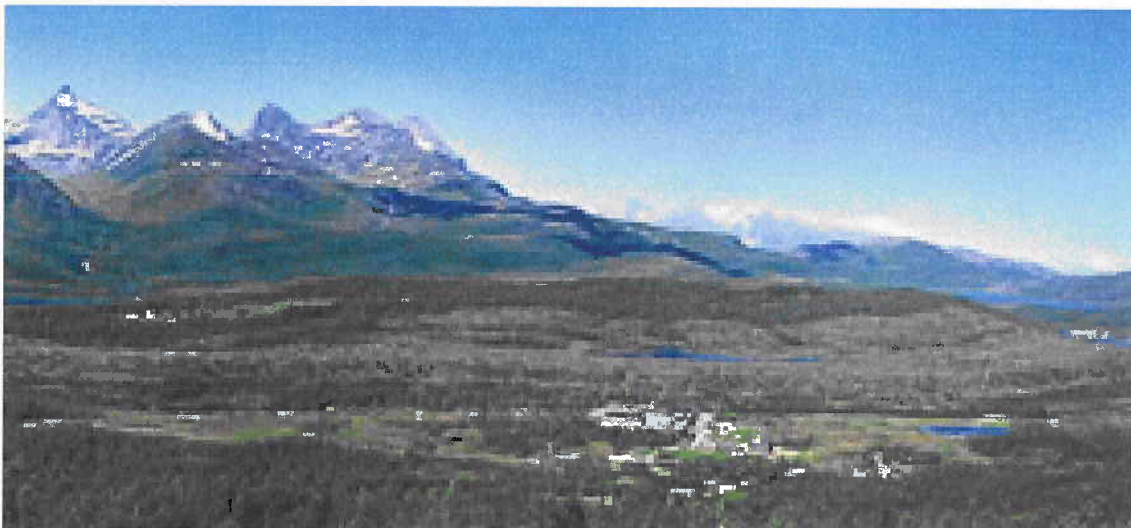


FAUSKE KOMMUNE

2012 - 2025

Sluttrapport fra forprosjekt/utkast til planprogram

Utarbeidet av Bedriftskompetanse as v/ senior rådgiver Geir J. Sandmo.



Oppsummering

- Fauske kommunestyre skal revidere Kommuneplanens samfunnsdel
- Planen skal fokusere på muligheter og vekst for hele Fauske kommune
- Kommunen skal utvikle seg som Folkehelsekommune i planperioden
- Nærings- og stedsutvikling skal særlig prioriteres
- Planperioden er satt til 2012 – 2025
- Geografisk skal planen dreie seg om hele kommunen med særlig fokus på tettstedene i Valnesfjord, Sulitjelma og Fauske sentrum.
- Det skal utarbeides planprogram for Kommuneplanens samfunnsdel og kommunal planstrategi for Fauske kommune
- Planprosessen skal ha bred forankring i hele Fauskesamfunnet. Involvering, begeistring og engasjement skal være førende for arbeidet.
- Arbeidet skal føre til et enklere og mer oversiktlig plansystem i kommunen.
- Kommuneplanens samfunnsdel skal vedtas i kommunestyret våren 2011.
- Dette forprosjektet datert 16.09.09 som nå behandles danner basis for planprogram for Kommuneplanens samfunnsdel.



Lovgrunnlag

I den nye Plan og bygningslovens § 11 heter det:

Kapittel 11. Kommuneplan

§ 11-1. Kommuneplan

Kommunen skal ha en samlet kommuneplan som omfatter samfunnsdel med handlingsdel og arealdel.

Kommuneplanen skal ivareta både kommunale, regionale og nasjonale mål, interesser og oppgaver, og bør omfatte alle viktige mål og oppgaver i kommunen. Den skal ta utgangspunkt i den kommunale planstrategien og legge retningslinjer og pålegg fra statlige og regionale myndigheter til grunn...

§ 11-2. Kommuneplanens samfunnsdel

Kommuneplanens samfunnsdel skal ta stilling til langsiktige utfordringer, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. Den bør inneholde en beskrivelse og vurdering av alternative strategier for utviklingen i kommunen.

Kommuneplanens samfunnsdel skal være grunnlag for sektorenes planer og virksomhet i kommunen. Den skal gi retningslinjer for hvordan kommunens egne mål og strategier skal gjennomføres i kommunal virksomhet og ved medvirkning fra andre offentlige organer og private....

§ 11-3. Virkningen av kommuneplanens samfunnsdel

Kommuneplanens samfunnsdel skal legges til grunn for kommunens egen virksomhet og for statens og regionale myndigheters virksomhet i kommunen.

Kommuneplanens handlingsdel gir grunnlag for kommunens prioritering av ressurser, planleggings- og samarbeidsoppgaver og konkretiserer tiltakene innenfor kommunens økonomiske rammer....



Dagens plan for Fauske kommune

Utarbeidet 2000-2002, vedtatt 2002.



Slagord: Marmorbyen

Visjon: Innbyggerne skal oppleve Fauske som den beste kommunen å bo og ha sitt virke i

Hovedmål 1: Fauske kommune skal stimulere til et sunt og livskraftig næringsliv

Hovedmål 2: Fauske kommune skal sørge for gode levekår for hele Fauskes befolkning gjennom et godt og likeverdig tjenestetilbud

Hovedmål 3: Fauske kommune skal legge til rette for en aktiv og variert livsutfoldelse for alle

For hvert av hovedmålene er det satt opp delmål som mer konkretiserer strategier som legges for å nå mål.

Alt kommunalt planverk skal i utgangspunktet bygge på vedtatt kommuneplan. Blant disse er budsjett, økonomiplan, Strategiske Næringsplan og de ulike sektorplanene i kommunen.

Kommunestyrets "bestillingsvedtak"

Det foreligger vedtak i kommunestyret i saken "Folkehelse et livsviktig lagarbeid" KOM-023/09 den 26.02.09:

- 1. Fauske kommune skal være en folkehelsekommune som legger til rette for at innbyggerne skal oppleve at kommunen er den beste å bo og ha sitt virke i.*
- 2. Formannskapet skal være styringsgruppe for Folkehelseprosjektet i Fauske kommune.*
- 3. I prosjektperioden skal kommuneplanens samfunnsdel revideres. Kommunestyret ber om at dette skjer med bidrag også fra frivillig og privat sektor. Forslag fremlegges for kommunestyret høst 2011.*



Rådmannens svar på bestilling

Med utgangspunkt i kommunestyrets vedtak har rådmannen iverksatt arbeidet med revisjon av kommuneplanen ved å opprette prosjektgruppe og engasjere ekstern bistand for gjennomføring av dette forprosjektet.

Prosjektgruppen har bestått av leder plan/utvikling Gudrun Hagalinsdottir, folkehelserådgiver Jakob Djupvik, daglig leder Fauna KF Kristian Amundsen og seniorrådgiver Geir Jostein Sandmo fra Bedriftskompetanse as. Mål for forprosjektet har vært å utvikle et begrunnet planprogram/konsept for gjennomføring av planarbeidet for kommuneplanens samfunnsdel – dette som et grunnlag for Fauske kommunestyre til å vedta gjennomføringen av planarbeidet. I dette mandatet har det ligget:

- Klargjøre og beskrive metode for hovedprosjekt
- Avklare roller og involvering
- Utarbeide fremdriftsplan
- Avklare rammer for en mulighetsstudie.
- Kostnadsoverslag
- Presentasjon for formannskap og kommunestyre.

Forprosjektet har utviklet et begrunnet forslag til løsning som grunnlag for planprogram. Dette planprogrammet skal sendes ut på formell høring ihht til PBL § 11-12 og skal endelig avklare gjennomføringen av planarbeidet for Kommuneplanens samfunnsdel.

Dette forprosjektet fremlegges nå for politisk behandling i oktobermøtene i et fellesmøte mellom Formannskap/Plan- og utviklingsutvalg 19. oktober samt i Kommunestyret 29. oktober.



Metode for hovedprosjekt

- Utarbeiding av planprogram for Kommuneplanens samfunnsdel
- Situasjonsanalyse - nåsituasjon
 - Indikatorer (demografi, ressursbruk, levekårsindeks, folkehelseindikatorer, KOSTRA, næringsutvikling, muligheter/trusler)
 - Utvikle måleparametre for "folkehelse"
- Visjon/Mål
 - Utvikles i prosess med de involverte, vedtas som egen sak i kommunestyre
 - Mål som er målbart, oppnåelig og realistisk
 - Rydde i målene fra sektorplanene
- Strategier
 - Med utgangspunkt i vedtatte visjon/mål, utvikle strategier (hovedgrep) i prosess med de involverte
 - Samordning med planverk for øvrig i kommunen
- Tiltak
 - Avklare hva, hvem og når
 - Samordning med planverk for øvrig
- Rapportering underveis i planperioden 2012 – 2025
 - Hva rapporteres og hvordan
 - Forhold til årsmelding og økonomiplanlegging
 - Forhold til nasjonal rapportering (for eksempel levekårsindeks, helseundersøkelser, demografi med mer)

- Det utarbeides IKKE et stort og omfattende plandokument, men fokus er:
 - Involvering
 - Engasjement/begeistring
 - Forenkling
 - Felles mål/visjon
 - Tydelige tiltak



- Som en del av planarbeidet skal det utarbeides en kommunal planstrategi.

Roller og involvering

Følgende instanser/nivå skal involveres direkte:

- Kommune (politisk og administrativt nivå)
- Frivillige
- Næringsliv



Prosjekteier: Fauske kommune

Prosjektansvarlig: Rådmann Ragnar Pettersen

Prosjektleder: Ekstern rådgiver

Oppdragsgiver: Leder plan/utvikling Gudrun Hagalinsdottir

Styringsgruppe: Rådmannens Strategiske Ledergruppe

Referansegrupper: Kan være Rådmannens utvidete ledergruppe, Planutvalget, Formannskapet, Folkehelseutvalget, ungdomsrådet, styret i Fauna KF, Fylkeskommune/Fylkesmann

Prosjektgruppe: Leder plan/utvikling Gudrun Hagalinsdottir,
folkehelse­rådgiver Jakob Djupvik, daglig leder Fauna KF Kristian
Amundsen og ekstern rådgiver.

Det bør vurderes å utvide prosjektgruppa med en representant fra
helsesiden.



Fremdriftsplan hovedprosjekt

Da det ikke foreligger møteplan for de kommunale møter i 2010/2011, fremlegges fremdriftsplanen kun med kvartalsvis beskrivelser:

Oktober - desember 2009: Vedtak i kommunestyre om rammene for kommuneplanarbeidet, utarbeiding av endelig planprogram med høring og offentlig ettersyn, annonsering, varsling av planoppstart til berørte offentlige organer, arbeide med finansiering av planarbeidet, kartlegge nåsituasjon, utrede og avklare måleparametre, involvere regionale og statlige myndigheter. Planprogram vedtas av kommunestyre rundt årsskifte.

Januar - mars 2010: Visjons- og målarbeid. Prosess med alle tre nivå (frivillig sektor, næringsliv og kommune). Innlemme innspill fra Folkehelsekonferanse og Strategisk Næringsplan (Fauna). Involvering av Valnesfjord, Sulitjelma og Fauske tettsted med folkemøter, Opprydding i mål for eksisterende planverk. Samordning inn mot økonomiplan 2011 – 2014. Rapportering underveis til kommunestyret og finansieringspartnere.

April – juni 2010: Videre arbeid med strategier og tiltak. Utarbeiding og behandling av kommunal planstrategi i kommunestyret.

Juli – september 2010: Videre arbeid med strategier og tiltak. Samordning med budsjett 2011. Rapportering kommunestyre.

Oktober – desember 2010: Total gjennomgang alt planverk tilpasset nye visjoner, mål og strategier. Forenklings- og samordningsprosess. Behandling av budsjett/økonomiplan.

Januar – mars 2011: Kvalitetssikring og utforming av kommuneplanens samfunnsdel. Oppstart formell behandling.

April – juni 2011: Høringsrunde, offentlig ettersyn, sluttbehandling i kommunestyre.



Hovedfokus "Folkehelse" + konferansen

Konferansens hovedbudskap skrives inn i endelig presentasjon for formannskapet etter 14. oktober 2009!

Konferansen tar utgangspunkt i temaområdene: Oppvekst, bo- og nærmiljø, infrastruktur og by/stedsutvikling, kultur og fritid samt arbeidsliv.



Forenklingsaspektet ved kommunale planer

Hovedprosjektet vil gjennomgå all planverk i kommunens organisasjon med tanke på forenkling, samordning og konkretisering. Dette samkjøres med ny økonomiplan og budsjettarbeidet.

Også i Fauske kommune er mye planverk forankret i sentrale pålegg og føringer, et sterkt faglig begrunnet ønske om å utvikle mange gode tjenestetilbud og i liten grad forankret i en realsituasjon i forhold til de ressursrammer en kommune operer innenfor. Dette skaper en stor avstand mellom sektormål og planlagte tiltak og de budsjettmessige prioriteringer som gjøres i en kommune hvert år.

Mange av planene er omfattende i sine beskrivelser og gjennom dette vanskeligere tilgjengelig.

Kommuneplanens samfunnsdel skal være en samlende og koordinerende plan som samler og forenkler disse sektorplanene. Dette for å skape oversikt og realisme samlet sett.

Mulighetsstudiet/Utfordringer i planperioden

Ut fra de kontakter som er tatt i Fauskesamfunnet innledningsvis i dette forprosjektarbeidet, er det enkelte utviklingsområder som det videre planarbeidet bør kunne omfatte. Dette er tema som arbeidet med visjon, mål, strategier og tiltak kan forankres i. Noen av temaene kan skilles ut av planprosessen og kjøres som egne prosjekt. Noen sentrale tema er:

- **Stedsutvikling - de 3 sentraene**
 - Sulitjelma
 - Fauske sentrum
 - Valnesfjord

- **Folkehelse**
 - Samarbeidsavtalen med fylkeskommunen
 - Relevante vedtak
 - "Helse i plan"
 - Innspill fra Folkehelsekonferansen "Din hverdag – hver dag"

- **Næringsutvikling**
 - Ny strategiplan for Fauna
 - Stedsutvikling
 - Kommunen som samfunnsutvikler

- **Omdømme**
 - Folks egenoppfatning av Fauske kommune som helhet
 - Andre folks oppfatning av Fauskesamfunnet
 - Avklare hva vi er og hva vi vil være (for eksempel Drammen)?
 - Jobbe med eget omdømme – vedtak eller handling!!





- **Frivillig sektor**
 - Fauske sitt særpreg (friluftsliv, dans...)
 - Rolleavklaringer
 - Vekst, tilrettelegging, barn/unge
- **Den regionale dimensjon – Fauske i forhold til regionens andre kommuner og Midt-Sverige.**
 - Næringsutvikling
 - Strategier for Saltenregionen
 - Samhandlingsreformen
- **Andre tema (barn/unge, rus, kultur, pleie/omsorg...)**

Kostnadsoverslag

Følgende kostnader kan legges til grunn for arbeidet med Kommuneplanens samfunnsdel:

- Interne kostnader (eget arbeid): Kr. 500 000
- Eksterne kostnader (kjøp av tjenester): Kr. 500 000
- Tiltak/aktiviteter: Kr. 200 000
- Sum: kr. 1 200 000

Arbeid med Kommuneplanens samfunnsdel er meldt inn til Fylkesmannen i forbindelse med tildeling/fordeling av skjønnsmidler. Prosjektet vil gå over 3 budsjettår (2009 – 2011). Det legges til grunn at prosjektet søker ekstern delfinansiering.

Veien videre

- Vedtak i kommunestyret på de forhold som forprosjektet tar opp
- Godkjenning av organisering av kommuneplanarbeidet med tidsramme
- Avklaring om krav til fortløpende rapportering til kommunestyret, evt annen form for involvering
- Innspill fra kommunestyre på aktuelle tema for mulighetsstudie/utfordringer i planperioden

