

FAUSKE KOMMUNE

SAKSPAPIR

	JournalpostID: 10/10129	
	Arkiv sakID.: 10/2484	Saksbehandler: Per Gunnar Pedersen
Sluttbehandlede vedtaksinstans: Driftsutvalget		
Sak nr.: 056/10	DRIFTSUTVALG	Dato: 17.11.2010

STYRKING AV BARNEVERNET PÅ FAUSKE

Vedlegg: Retningslinjer for satsing på kommunalt barnevern 2011
Statistikk barnevern oktober 2010

Sammendrag:

Barnevernet på Fauske skal søke å styrke sin bemanning som en del av regjeringens satsing på et styrket barnevern for år 2011. Med bakgrunn i dette skal det søkes på øremerkede midler gjennom fylkesmann. Søknaden skal være politisk behandlet.

Saksopplysninger:

Situasjonen høsten 2010:

Barneverntjenesten har i løpet av 2010 blitt tilført ekstra stillingsressurser, bla. i form av to saksbehandlerstillinger. Disse videreføres i 2011, men kun på midlertidig basis.

Målet for høsten 2010 har vært at barneverntjenesten skal komme à jour mht. fristene i undersøkelsessaker. Så langt i år er 43 av 89 saker undersøkt innenfor frist.

Fram mot sommeren har utviklingen vært positiv, men i høst har utviklingen stagnert. Dette skyldes spesielle forhold pga. et særlig høyt antall svært arbeidskrevende saker. Blant annet har barnevernet plassert seks barn i fosterhjem så langt i høst. De fleste av disse etter behandling i fylkesnemnda. 39 er barn plassert utenfor hjemmet pr dags dato mot 30 på samme tid i fjor, en økning på 30 %. Videre har vi fremmet (oversendt) to nye saker for nemnda, og en tredje er snart klar for å bli sendt. To ungdommer er flyttet fra institusjon til nye fosterhjem. Videre vil flere omsorgs- og atferdssaker bli konkludert og besluttet oversendt fylkesnemnda i løpet av november, desember og januar. Alt dette er svært arbeids- og tidkrevende prosesser.

Målet for høsten 2010 vil dermed ikke bli nådd.

En positiv side ved utviklingen er at vi nå kommer tidligere inn i forhold til et stort antall småbarnsfamilier. Flertallet får hjelp og oppfølging slik at barna blir godt nok ivaretatt hjemme. Men i de tilfeller der det er nødvendig å plassere barnet i fosterhjem greier vi oftere å komme i posisjon til å få iverksatt de nødvendige tiltakene på et tidlig tidspunkt.

Saksbehandlers vurdering:

Barneverntjenesten i Fauske er organisert ut fra en generalistmodell der alle saksbehandlerne jobber med alle fasene i en barnevernsak, både undersøkelser, oppfølging av hjelpetiltak i hjemmet og plasseringer utenfor hjemmet. I løpet av det siste halvannet året har vi imidlertid delt tjenesten i ett barneteam og ett ungdomsteam. Dette innebærer en form for spesialisering som er fleksibel og som samtidig ivaretar kontinuiteten i kontakten mellom familien og saksbehandleren. Spesialisering i form av eget undersøkelsesteam, tiltaksteam og omsorgsteam er etter vår mening ikke å anbefale, og kan vanskelig kombineres med dagens inndeling i barneteam og ungdomsteam. Denne typen organisering har dessuten Bodø kommune nylig gått bort fra idet de har valgt en modell som ligger nært opp til vår.

Utfordringen vår er imidlertid at kapasiteten til å gå inn i nye undersøkelsessaker, og å holde tilstrekkelig framdrift i undersøkelsesarbeidet, blir skadelidende i perioder med kapasitetsproblemer. Dette skyldes at alle saksbehandlerne blir bundet opp av arbeid knyttet til fylkesnemndssaker, plasseringer og annen lovpålagt oppfølging.

Forslag til løsning:

Spørsmålet vi har stilt oss er hvordan vi kan legge til rette for en *prioritering* av undersøkelsesarbeidet uten å splitte opp tjenesten i flere team. Vi har kommet til at dette kan oppnås ved å tilføre tjenesten ytterligere to stillinger, og at disse stillingene *forbeholdes* undersøkelsesarbeid. Stillingene må bekles av erfarne medarbeidere, og knyttes til henholdsvis barneteamet og ungdomsteamet. Undersøkelseskonsulentene vil gå inn i følgende oppgaver:

1. Omfattende omsorg- og atferds vurderinger i samarbeid med annen saksbehandler. I disse sakene jobber vanligvis to medarbeidere sammen. Saksbehandler nr to kan nå erstattes av us-konsulenten. Den andre saksbehandleren ivaretar videre oppfølging etter at undersøkelsen er konkludert med tiltak.
2. Nye undersøkelsessaker der det haster å komme i gang, men der annen saksbehandler kan overta etter hvert.
3. I undersøkelsessaker der det er aktuelt å arrangere undersøkelsesmøte - en metode som innebærer at det alt vesentlige av informasjon hentes inn i løpet av ett nettverksmøte. Også her vil us-konsulentene supplere saksbehandler.
4. Saker der en kan forvente at undersøkelsen vil bli avsluttet uten tiltak og oppfølging. Her kan us-konsulentene evt. jobbe alene.

De øvrige saksbehandlerne vil med dette kunne konsentrere seg om egne saker, dvs. at de slipper å bruke tid på å gå inn som "toer" i andres undersøkelsessaker. Denne tiden kan i stedet brukes til å forbedre framdrift i egne undersøkelsessaker, samt andre lovpålagte oppgaver som utarbeiding av tiltaksplaner og omsorgsplaner.

Alle saksbehandlerne vil for øvrig nyttiggjøre seg den kompetanse og erfaring som undersøkelseskonsulentene vil opparbeide, ved at de selv får anledning til å jobbe sammen med disse i sine utredninger og omsorgsvurderinger.

INNSTILLING :

Fauske kommune søker øremerkede midler til oppretting av to nye faste stillinger for undersøkelseskonsulent i tråd med statlige retningslinjer. Stillingene fordeles på hhv barne- og ungdomsteamet.

Rådmann
Ragnar Pettersen

Kommunalsjef
Per Gunnar Pedersen



**BARNE-, LIKESTILLINGS- OG
INKLUDERINGSDEPARTEMENTET**

Styrking av kommunalt barnevern 2011

Møte med fylkesmennene 11. oktober 2010

Barne- og ungdomsavdelingen



Agenda

- 1000-1030: Presentasjon av satsingen ved ekspedisjonssjef Oddbjørn Hauge
- 1030-1130: Nærmere om innretningen (inkl spørsmål) ved Helga Aanderaa og Solveig Valseth
- 1130-1215: Lunsj
- 1215-1300: Prosess videre, rundskriv og fylkesmannens rolle (inkl spørsmål)

240 millioner øremerkes det kommunale barnevernet

- I 2010 la regjeringen til rette for 400 nye stillinger til kommunalt barnevern
- Per 1. juli var kun 102 nye stillinger opprettet
- Ytterligere 62 stillinger er planlagt besatt i 2010
- For å sikre økt antall stillinger har regjeringen valgt å øremerke midlene til kommunene i 2011

Styrking av kommunalt barnevern 2011

- Målsettingen er å styrke barneverntjenester i de mest utsatte kommunene
- Midlene bevilges over BLDs budsjett og fordeles til fylkene
- Midlene skal fordeles av fylkesmannen etter søknad fra kommunene
- Fylkesmannsembetene får belastningsfullmakt
- Midlene skal i hovedsak brukes til nye stillinger
- Kommuner med tilstrekkelig antall ansatte i barnevernet kan søke om midler til andre tiltak som styrker barnevernet

Administrasjon

- Det ansettes en prosjektleder i BLD
- 7,2 mill. kroner tildeles til administrasjon og vil fordeles mellom embetene
- Beløpet som tildeles til administrasjon vil avhenge av antall enheter som fylkesmannen skal følge opp i en søknadsbehandling

Fordeling til fylkene

- Fylkesmannen skal tildele midlene til kommuner etter søknad, totalt 232 mill. kroner
- Midlene fordeles fra BLD til fylkene med utgangspunkt i delkostnadsnøkkelen for barnevern, justert etter reell belastning i barneverntjenestene i fylket
- Delkostnadsnøkkelen bestemmer 80 pst. av beløpet, belastning teller 20 pst.

Fylke	Beløp i hele kroner
Østfold	13 395 000
Akershus	27 186 000
Oslo	30 164 000
Hedmark	10 187 000
Oppland	8 562 000
Buskerud	11 167 000
Vestfold	10 358 000
Telemark	8 051 000
Aust-Agder	4 853 000
Vest-Agder	7 770 000
Rogaland	19 318 000
Hordaland	21 969 000
Sogn og Fjordane	4 484 000
Møre og Romsdal	11 723 000
Sør-Trøndelag	12 937 000
Nord-Trøndelag	6 074 000
Nordland	12 498 000
Troms	7 491 000
Finnmark	3 813 000



Rammevilkår for kommunene for å kunne søke om stillinger

- Søknad fra kommunen til fylkesmannen skal være politisk behandlet og forankret
- Plan for bærekraft utover satsingsperioden må følge søknaden
- Plan for å styrke tjenesten gjennom egen innsats skal telle positivt



Fordeling til kommunene

- Ved vurdering av søknader om stillinger i kommunene skal det tas utgangspunkt i
 - Belastning i barnevernet
 - Levekårsutfordringer (jf. delkostnadsnøkkelene for barnevern)
- Politisk vedtatt interkommunalt samarbeid skal telle positivt for små kommuner
- BLD utvikler et verktøy til hjelp for fylkesmennene i søknadsbehandlingen
- Fylkesmannen skal i tillegg med utgangspunkt i risikovurdering og tilsynskunnskap bruke skjønn ved vurdering av søknadene

Midler til administrasjon II

- Vi har tatt utgangspunkt i antall kommuner og bydeler i fylket
- Et interkommunalt samarbeid etter vertskommunemodellene teller som en enhet
- En enhet utgjør om lag kr 15 800

Fordeling utgifter til administrasjon

Fylke	Antall kommuner/bydeler	Beløp
Østfold	18	285 000
Akershus	22	348 000
Oslo	15	238 000
Hedmark	22	348 000
Oppland	26	412 000
Buskerud	21	332 000
Vestfold	14	220 000
Telemark	18	285 000
Aust Agder	15	238 000
Vest Agder	15	238 000
Rogaland	26	412 000
Hordaland	40	633 000
Sogn og fjordane	26	412 000
Møre og Romsdal	36	567 000
Sør Trøndelag	28	443 000
Nord Trøndelag	24	380 000
Nordland	44	696 000
Troms	26	412 000
Finnmark	19	301 000
Sum	455	7 200 000



Fordelingsmodell fra stat til fylke

Kostnadsnøkkel for barnevern

<i>Kriterium</i>	<i>Kriterievekt</i>
Barn 0–15 år med enslig forsørger	0,3590
Fattige	0,1926
Innbyggere 0–22 år	0,4485
<i>Sum</i>	<i>1,0000</i>

<i>Kriterium</i>	<i>Kriterievekt</i>
Antall meldinger, undersøkelser og barn i tiltak per stilling	0,3333
Prosentandel uten tiltaksplan eller omsorgsplan	0,3333
Prosentandel fristoversittelser i undersøkelsessaker	0,3333
<i>Sum</i>	<i>1,0000</i>

Fordeling til kommunene II

- Ved vurdering av søknader om stillinger i kommunene skal det tas utgangspunkt i
 - Belastning i barnevernet
 - Antall meldinger, undersøkelser og barn i tiltak per stilling (40 %)
 - Prosentandel uten tiltaksplan og omsorgsplan (20 %)
 - Prosentandel fristoversittelser i undersøkelssaker (20 %)
 - Andel med tilsynsfører (10 %)
 - Andel henleggelse av undersøkelser (10 %)
- Levekårsutfordringer (jf. delkostnadsnøkkelen for barnevern)

Eksempel Buskerud

Buskerud	Behov sammenlignet med gjennomsnitt i fylket- Prosentandel
Hole	36 %
Flesberg	22 %
Drammen	19 %
Røyken	14 %
Hurum	10 %
Ringerike	7 %
Nedre Eiker	7 %
Flå	3 %
Ål	1 %
Modum	1 %
Rollag	1 %
Øvre Eiker	-1 %
Krødsherad	-2 %
Sigdal	-3 %
Lier	-5 %
Hemsedal	-9 %
Nes (Buskerud)	-14 %
Kongsberg	-17 %
Gol	-21 %
Hol	-23 %

Fordeling til kommunene III

- For å forenkle søknadsbehandlingen for fylkesmennene utvikler BLD et verktøy som rangerer kommunene etter belastning og levekår
- Fylkesmannen skal i tillegg med utgangspunkt i risikovurdering og tilsynskunnskap bruke skjønn ved vurdering av søknadene

Fordelingsmodell – stillinger til kommunene

- Antall meldinger, undersøkelser og barn i tiltak per stilling (40 %)
- Prosentandel uten tiltaksplan og omsorgsplan (20 %)
- Prosentandel fristoversittelser i undersøkelsessaker (20 %)
- Andel med tilsynsfører (10 %)
- Andel henleggelse av undersøkelser (10 %)

Belastning i kommunen
40 %

- Andel barn 0-15 år med enslig forsørger (35,9 %)
- Andel fattige (19,26 %)
- Andel innbyggere 0-22 år (44,85 %)

Levekår i kommunen
60 %

Fylkesmannens

- Risiko-vurdering
- Tilsyns-erfaringer
- Skjønn

Tildeling til kommunen

Søknader om midler til andre tiltak

- Rammevilkår
 - Søknad fra kommunen til fylkesmannen skal være politisk behandlet og forankret
 - Plan for å styrke tjenesten gjennom egen innsats
- Kriterier for vurdering
 - Kompetansetiltakene inngår i en helhetlig plan for kompetanseheving (vedlagt søknaden)
 - Plan for forankring og bærekraft i og utover satsingsperioden må følge søknaden
 - Behovet for tiltaket må begrunnes
 - Innholdet i tiltaket/tiltakene er gjort klart rede for

Forslag til kompetansetiltak

- Veiledning av nyutdannende på arbeidsplassen
- Veilederpraksis/-kompetanse
- Opplæring i bruk av kartleggings- /utredningsverktøy i barnevernet
- Samarbeids- og samordningskompetanse
- Effektiviseringsnettverkene i regi av KS
- Evalueringsmetodikk (hvordan evaluere hjelpetiltak)
- Opplæring i lov og regelforståelse

Rundskriv

- Innholdsfortegnelse



Videre fremdrift

- Rundskriv om satsingen med tilhørende søknadsskjema sendes embeter og kommuner i løpet av uke 43
- Frem til søknadsfristen bør fylkesmennene bruke tid på å informere og være pådrivere overfor kommunene
- Søknadsfrist for kommunene 31. desember 2010
- Belastningsfullmakt tidlig i januar 2011



Tallene viser til antall barn, dvs. at en melding som omhandler to barn teller som to meldinger.
Tall i kursiv gjelder for samme periode/dato året før.

Siste måned:

Nye meldinger: Her telles kun én melding pr. ny sak	9	<i>14</i>	Hittil i år: 86	<i>85</i>
Av disse - henlagte meldinger: Dvs. undersøkelser innledes ikke	3	<i>3</i>	Hittil i år: 11	<i>13</i>
Undersøkelser innledet:	7	<i>10</i>	Hittil i år: 89	<i>75</i>
Undersøkelser slutført:	7	<i>11</i>	Hittil i år: 82	<i>62</i>
Av disse - slutført innen frist:	6		Hittil i år: 43	
Status pr 31.10.10				
Venter på undersøkelse:	4	<i>9</i>		
Under undersøkelse:	29	<i>31</i>		
Barn som venter på tiltak: Dvs: undersøkelse fullført, men tiltak ikke iverksatt	1	<i>2</i>		
Tiltak pr 31.10.10	I hjemmet/hybel		Utenfor hjemmet	
Barn med hjelpetiltak:	69	<i>71</i>	7	<i>3</i>
Barn med omsorgstiltak:			31	<i>27</i>
Andre plasseringer:			1	<i>-</i>
Totalt plassert utenfor hjemmet:			39	<i>30</i>

Kommentarer:

Pr 01.11.10 har vi 4 saker/barn som venter på undersøkelse. Den eldste av disse er fra sist i september 2010, og resten fra oktober. Disse har således ikke ventet lenge, foreløpig.

Videre har vi totalt 28 saker/barn med pågående undersøkelse. Av disse er us-fristen allerede oversittet i 14 saker. Den eldste saken er fra februar 2010. Vi forventer at ytterligere tre av de pågående us-sakene vil bli konkludert etter fristen

Antall saker/barn der fylkesnemnda har fattet vedtak om omsorgsovertakelse har i løpet av høsten steget fra 24 til 31 barn. Tilsvarende har det totale antall barn plassert utenfor hjemmet steget fra 34 til 39.

Gunhild Westergaard
leder for barneverntjenesten