

## FAUSKE KOMMUNE

### SAKSPAPIR

	JournalpostID: 10/10141	
	Arkiv sakID.: 10/2489	Saksbehandler: Per Gunnar Pedersen
Sluttbehandlede vedtaksinstans: Driftsutvalget		
Sak nr.: 057/10	DRIFTSUTVALG	Dato: 17.11.2010

### UTGIFTER TIL KOMMUNALE- OG PRIVATE BARNEHAGER I FAUSKE KOMMUNE

Vedlegg: Ingen

#### Sammendrag:

##### Oppgave gitt av driftsutvalget

*Driftsutvalget ber om at rådmannen til neste møte i driftsutvalget legger frem er skriftlig orienteringssak, som belyser de totale kommunale utgiftene til de enkelte kommunale barnehager og som belyser de totale kommunale overføringer til de enkelte private barnehager. Det skal fremkomme hvilke lover man forholde seg til og hvilke utregningsmodell man bruker. Saken skal omhandle året 2009 med eventuell justeringer i 2010 som man pr dato vet om.*

#### Saksopplysninger:

##### Kommunens plikt til å sørge for likeverdig behandling av barnehager i forhold til offentlig tilskudd

Barnehagelovens § 14 sier at alle godkjente barnehager skal behandles likeverdig i forhold til offentlige tilskudd. Forskrift om likeverdig behandling av barnehager i forhold til offentlig tilskudd (FOR-2004-03-19-539) gir nærmere regler om kommunens plikt til å sørge for likeverdig behandling.

Hovedregelen for likeverdig behandling defineres som at kommunen skal sørge for kostnadsdekning i alle godkjente barnehager. Det betyr at kommunen skal dekke kostnader til drift av barnehager som ikke dekkes av andre offentlige tilskudd og foreldrebetaling. Kravet om kostnadsdekning gjelder ikke ubegrenset. Ifølge forskrift om likeverdig behandling har kommunene ikke plikt til å dekke kostnadsvekst som overstiger ordinær pris- og kostnadsvekst for kommunesektoren. Forskriften sier videre at kommunen ikke har plikt til å gi tilskudd slik at den samlede offentlige finansiering overstiger det tilsvarende barnehager eid av kommunen i gjennomsnitt mottar i offentlig tilskudd.

#### Saksbehandlers vurdering:

##### Utgifter til Kommunale barnehager

Kostnadsnivået i kommunale og private barnehager er i første rekke en parameter av bemanning. Det er de samme bemanningsreglene som gjelder for både kommunale og private barnehager. Etter § 17 i barnehageloven skal den samlede bemanningen være tilstrekkelig til at personalet

kan drive en tilfredsstillende pedagogisk virksomhet. Det innebærer at barnehagene skal drives i samsvar med formålsparagrafen og rammeplanen. Kva som er tilstrekkelig må vurderes både utfra antall barn, alder på barna, antall barn med behov for spesiell hjelp og støtte, etc. Barnehageloven stiller krav om at styrer og pedagogisk leder skal ha førskoleutdanning.

Ansvar for den samlede bemanning i barnehagen ligger i første rekke hos barnehageeier. Kommunen er også tilsynsstyresmakt og har ansvaret for at dette blir fulgt opp.

Bemanning i de kommunale barnehagene i Fauske er regulert i barnehagevedtektene vedtatt av kommunestyret (S177/08 med endring 11.02.10): "Grunnbemanningen i de kommunale barnehagene skal være minst 3 heltidsansatte pr. avdeling, derav minst en førskolelærer/ pedagogisk leder og minst en fagarbeider i barne- og ungdomsarbeiderfaget. Grunnbemanningen tar utgangspunkt i en avdeling med inntil 18/9 barn. Det fastsettes ekstra bemanning i tilknytning til barn med spesielle behov, umiddelbart etter at barnet er tildelt plass". Det innebærer at normtallet for Fauske kommune i utgangspunktet er 6 barn pr voksen.

Utvikling kommunale barnehager	2009	2010
Korrigerte oppholdstimer:	693 192	651 312
Antall korrigerte oppholdstimer/årsverk	10 651	9 736
Personalkostnader pr. årsverk	382 420	409 291
Kostnader pr. korrigert oppholdstime	43	51
Offentlig finansiering 0-2 år per oppholdstime	94	109
Offentlig finansiering 3-6 år per oppholdstime	47	55
Antall barn pr voksen	6,0	5,3

*Tallene fremkommer av avsluttet regnskap justert for pris og lønnsvekst og barnetall opplyst i årsmeldinger.*

Beregnet utviklingen fra 2009 til 2010 viser at antall kommunale oppholdstimer er redusert. Kapasiteten er ikke endret. Konsekvensen av dette er at voksentettheten øker. Mens en i 2009 hadde en voksentetthet i tråd med de kommunale vedtektene er denne økt i 2010. Denne økning påvirker også kostnadsnivået i de kommunale barnehagene.

### **Beregning av tilskudd til private barnehager i Fauske kommune**

Driftstilskudd til private barnehager beregnes etter alternativ A eller B:

A - Et kommunalt tilskudd som tilsvarer 85 % (88 % fra 1/8 2010) av den offentlige finansiering

B - Et kommunalt tilskudd som er nødvendig for å sikre at barnehagene får dekket sine kostnader (dog ikke høyere enn 100 % av kommunalt nivå)

Tilskuddet som skal utbetales til de private barnehagene er den høyeste av beregning A eller B. For de private barnehagene i Fauske er det alternativ A. For beregning av driftstilskudd for 2009 legger en til grunn det kommunale kostnadsnivået i 2008, som hadde en bemanning i tråd med vedtektene for de kommunale barnehagene. Dette kostnadsnivået legges til grunn og korrigeres for pris og lønnsvekst før en beregner driftstilskuddet for aktuell periode.

Beregningsmodellen som Fauske kommune benytter er PBL egen modell som tar utgangspunkt i antall oppholdstimer pr barn samt kommunal kostnad pr oppholdstime under og over 3 år. Utførte beregninger viser at driftstilskudd til private barnehager vil være 8,98 millioner kroner

for 2010. Driftstilskuddet er inkl. Fauske Idrettsbarnehage som hadde oppstart 1/8 2010. Beregnet driftstilskudd er i tråd med økonomimelding 2. For 2009 er samme driftstilskudd beregnet til 8,15 millioner kroner mot et budsjett for 2009 på 6,2 millioner kroner. Det er regnskapsført 9,2 millioner kroner for 2009. 2 millioner kroner av disse ble brukt for å korrigere for et feilaktig budsjett, mens 1 million kroner ble brukt for tilsvarende korreksjon før 2009.

#### **Andre forhold**

Fra 2011 er tilskudd til alle barnehager inkludert i rammeoverføringen til kommunen. Konsekvensen av dette vil fremkomme i ny forskrift som vil gjelde for 2011. Den 30. november 2010 vil det være en gjennomgang av den nye forskriften hos fylkesmannen i Nordland, slik at konsekvensene for driftstilskuddet til de private barnehagene i Fauske kommune vil bli vurdert nærmere i etterkant av dette møtet/kurset.

#### **Utviklingstrekk som trenger oppfølging**

Antall barn (oppholdstimer) i kommunale barnehager går ned, mens antall barn (oppholdstimer) i private barnehager går opp. Flere private barnehager etablerer seg og den samlede lønnsomheten for disse barnehagene synes å øke. Kostnadskontrollen med barnehagene synes å være for svak og det bør derfor rettes et spesielt fokus på dette for 2011, både for de kommunale og private barnehagene.

---

#### **INNSTILLING :**

Driftsutvalget tar orienteringen fra Rådmannen til etterretning.

---

Rådmann  
Ragnar Pettersen

Kommunalsjef  
Per Gunnar Pedersen