

FAUSKE KOMMUNE

SAKSPAPIR

| | | |
|---|--|-----------------------------|
| | JournalpostID: 11/228 Arkiv sakID.: 11/77 | Saksbehandler: Gunnar Sveen |
| Sluttbehandlet vedtaksinstans: Driftsutvalget | | |
| Sak nr.: 006/11 | DRIFTSUTVALG | Dato: 19.01.2011 |

TILDELING AV DRIFTSMIDLER TIL PRIVAT BARNEHAGER I FAUSKE KOMMUNE I PERIODEN 2010, 2009 OG 2008.

Vedlegg: Prinsippskisse finansiering barnehage
Utvikling nettokostnad kommunale barnehager
Utvikling barn i barnehage

Sammendrag:

Det står i Barnehageloven §14 at alle godkjente barnehager skal behandles likeverdig. Det er kommunen som skal sørge for at barnehagene i den enkelte kommune behandles likeverdig i forhold til offentlig tilskudd. Forskriften (FOR -2004-03-19-539) gir nærmere regler for kommunenes plikt til å sørge for likeverdig behandling. Refererer også til tidligere sak i driftsutvalget 057/10

Beregning

Grunnlaget for beregning av driftstilskudd til private barnehager er netto kostnaden for de kommunale barnehager i den respektive kommunen. Dette er illustrert i vedlegg 1. Beregning av nettokostnader/enhetskostnad for de kommunale barnehagene utføres i et eget regneark som er tilrettelagt av kunnskapsdepartementet. Enhetskostnaden er også en parameter av antall barn i de kommunale barnehagene. Se vedlegg 2 og 3. I den videre beregningen har Rådmannen valgt å benytte en beregningsmodell fra PBL for å beregne tilskuddet til de private barnehagene.

Ved en kontroll av beregningene utført i 2009 og 2008 viser det seg at foreldrebetaling er uteblemt, ikke fratrukket, i forbindelse med beregning av nettokostnaden/enhetskostnaden for de kommunale barnehagene. Denne feilen er blitt videreført for 2010. Konsekvensen av dette er for mye utbetalt kommunalt driftstilskudd til de private barnehagene i denne perioden.

Beregningen kan deles i to perioder. Perioden 2008-2009 er utbetalt og oppgjort gjennom administrative vedtak. Perioden 2010 har et tilslagn om driftstilskudd, men endelig oppgjør er ikke utført. Etter tidligere rutiner utføres endelig avregning av kommunalt driftstilskudd i mars året etter avsluttet regnskapsår.

Tabellen nedenfor viser konsekvensene mellom utbetalt i 2008 og 2009, samt planlagt utbetalt i 2010.

| | Awik 2008 | Awik 2009 | Awik 2010 |
|-------------------------|-----------|-----------|-----------|
| Idrettsbarnehagen | - | - | -143 137 |
| Medås | -301 311 | 444 188 | -29 285 |
| Lynghøia | -361 203 | 779 827 | 431 701 |
| Stemland gårdsbarnehage | -15 339 | 153 160 | -193 789 |
| Kvitre | -146 291 | 290 203 | 463 277 |
| Kvitlyngveien | -9 247 | -16 699 | 46 301 |
| Sum | -833 392 | 1 650 679 | 575 068 |

* positive tall er for mye utbetalt, mens negative tall er for lite utbetalt

I tillegg til feil i beregningsgrunnlaget for 2010 har det vært et stort frafall av barn i Kvitre barnehage fra 1 august. Utbetalingerne til Kvitre er ikke blitt korrigert for denne endringen noe som har medført for høye utbetalinger fra august 2010.

Prosessen

Etter at det ble påvist beregningsfeil er det gjennomført to felles møter med de private barnehagene, hvor PBL var tilstede på det siste. Det er også blitt gjennomført separate møter med alle barnehagene for å kvalitetssikre tallene for den enkelte barnehage. Alle beregninger og tallgrunnlag er både i forkant og etterkant sendt den enkelte private barnehage. Tallgrunnlaget er nå godt kvalitetssikret.

Konsekvenser

Utbetalingerne i 2010 er utført pr måned. Etter at det ble påvist avvik mellom planlagt utbetalt og ny beregning for 2010 har Rådmannen stoppet desemberutbetaling til de barnehagen som ville fått for mye utbetalt. Øvrige barnehager har fått utbetalt iht tildligere tilsagnsbrev. Se tabellen nedenfor.

| | Utbetalt des 2010 | Rest* |
|-------------------------|-------------------|----------|
| Idrettsbarnehagen | 108 278 | 143 137 |
| Medås | 237 247 | 29 285 |
| Lynghøia | - | -174 374 |
| Stemland gårdsbarnehage | 86 504 | 193 789 |
| Kvitre | - | -322 027 |
| Kvitlyngveien | - | -33 745 |
| Sum | 432 029 | -163 935 |

* positive tall er utbetaling, mens neg tall er krav om tilbakebetaling

Kolonnen for Rest i tabellen ovenfor viser forventet oppgjøret for 2010.

Endelig oppgjør for 2010, samt krav om tilbakebetaling for 2009 og 2008 er ikke utført.

Rådmannen er i dialog med kommunens advokat om hvordan kommunen kan få tilbakebetalt det som er for mye utbetalt. Det er planlagt nye møter med PBL i januar og februar for å avklare situasjonen.

INNSTILLING :

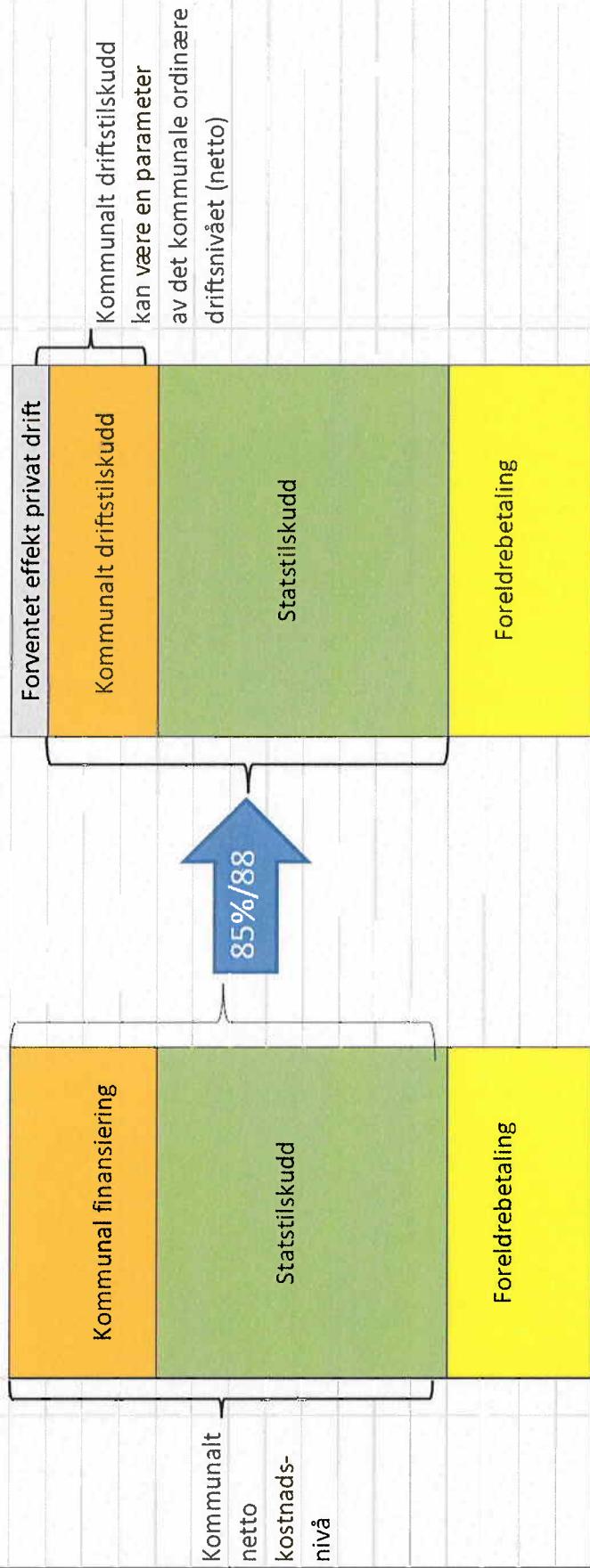
Driftsutvalget tar saken til orientering og ber rådmannen fortsette prosessen med å få tilbakebetalt for mye utbetalt offentlig tilskudd for de berørte private barnehagene i tidsperioden fra og med 2008 til og med 2010.

Ragnar Pettersen
Rådmann

Skisse som viser finansiering kommunale og private barnehager 2010

Finansiering kommunale barnehager

Finansiering private barnehager



Forutsatt like mange barn og sammensetning i private og kommunale barnehager

Vedlegg 2 – Utvikling nettokostnad kommunale barnehager

| | Budsjett 2011 | Beregnet 2010 | Regnskap 2009 | Regnskap 2008 |
|---|---------------|---------------|---------------|---------------|
| | (mill kr) | (mill kr) | (mill kr) | (mill kr) |
| Direkte kostnader barnehager ordinær drift | 27,3 | 27,6 | 26,7 | 25,4 |
| Direkte kostnader barnehager lokaler | 3,0 | 3,2 | 3,1 | 3 |
| Indirekte kostnader (adm/fellesutg)-beregnet | 1,2 | 2,3 | 2,6 | 2,7 |
| Sum Brutto kostnader | 31,5 | 33,1 | 32,4 | 31,1 |
| Foreldre betaling | 5,7 | 5,3 | 5,5 | 5,1 |
| Sum Netto kostnader | 25,8 | 27,8 | 26,9 | 26 |
| Statstilskudd | 0 | 14,3 | 14,35 | 13,78 |
| Rest kommunal finansiering/prioritering | 25,8 | 13,5 | 12,51 | 12,22 |

*fra 2011 beregnes 4% som påslag for indirekte kostnader

Vedlegg 3 – Utvikling barn i barnehage

| | | Antall barn int. årsmelding per 15.12.2007 | Antall barn int. årsmelding per 15.12.2008 | Antall barn int. årsmelding per 15.12.2009 | Antall barn int. årsmelding per 15.12.2010 |
|---------------|-----------------------------|--|--|--|--|
| Totalt | Kommunale barnehager | 263 | 259 | 228 | 214 |
| | Små barn | 63 | 67 | 67 | 73 |
| | Store barn | 200 | 192 | 161 | 141 |
| | Andel små barn | 24 % | 26 % | 29 % | 34 % |
| | | | | | |
| | Private barnehager | 147 | 195 | 208 | 237 |
| | Små barn | 56 | 74 | 75 | 95 |
| | Store barn | 91 | 121 | 133 | 142 |
| | Andel små barn | 38 % | 38 % | 36 % | 40 % |
| | | | | | |
| | Alle barnehager | 410 | 454 | 436 | 451 |
| | Små barn | 119 | 141 | 142 | 168 |
| | Store barn | 291 | 313 | 294 | 283 |

| | Beregnet Fauske kommune | | | |
|----------------------------|-------------------------|-------|-------|-------|
| | 2008 | 2009 | 2010 | 2011* |
| ordinære barnehager | | | | |
| Små barn | 79,04 | 90,68 | 97,77 | 92,75 |
| Store barn | 34,92 | 40,02 | 43,26 | 47,30 |

*endret beregningsmetode fra 2011