

## FAUSKE KOMMUNE

### SAKSPAPIR

	JournalpostID: 11/3512	
	Arkiv sakID.: 11/94	Saksbehandler: Gunnar Sveen
Sluttbehandlede vedtaksinstans: Kommunestyre		
Sak nr.:	DRIFTSUTVALG	Dato: 27.04.2011
041/11		
042/11	FORMANNSKAP	30.05.2011
037/11	KOMMUNESTYRE	16.06.2011

### OFFENTLIG FINANSIERING AV PRIVATE BARNEHAGER FRA 2011

Vedlegg: Skisse offentlig finansiering av ikke kommunale barnehager fra 2011  
Skisse rapportering og utbetaling til private barnehager i Fauske

#### Sammendrag:

Fra 1/1 2011 er reglene for finansiering av private barnehager endret. Hovedpunktene i denne endringen er:

- Ikke kommunale barnehager skal fremdeles behandles likeverdig med kommunale barnehager.
- Satsene for offentlig finansiering bygger på kommunalt budsjett for 2011. Dette korrigeres mot det kommunale regnskap når det foreligger.
- Rapportering av barnetall minimum en gang pr år (årsmelding), samt at kommunen kan bestemme om dette skal gjøres flere ganger i året.
- Tilskuddet skal utbetales forskuddsvis hvert kvartal.
- Offentlig finansiering av ikke kommunale barnehager skal utgjøre minimum 88% (91% fra 1/8) av det som tilsvarende kommunale barnehager i gjennomsnitt mottar i offentlig finansiering. Se vedlegg 1.
- Familebarnehager har en lavere sats enn ordinære barnehager.
- Forslag til tilskuddssatser skal legges ut til alminnelig ettersyn før 1. feb 2011.
- Kommunen kan redusere tilskuddet dersom den private barnehagen har vesentlig lavere bemanning eller lønnskostnad pr årsverk, samt at eier har avsatt urimelig utbytte/egen godtgjørelse.

Som en følge av den nye forskriften må det etableres nye rutiner mot de private barnehagene i Fauske. Rådmannen ønsker at de nye rutinene omfatter følgende:

- Offentlig finansiering til private barnehager beregnes utfra netto budsjett kommunale barnehager. Satsen beregnes i budsjettbehandlingen.
- Tilskudd betales ut forskuddsvis hvert kvartal (des,mars,juni,sept).
- Rapportering av barnetall skal gjennomføres kvartalsvis og spesifiseres pr måned.
- Utbetalt forskudd korrigeres pr måned for faktisk barnetall i den aktuelle perioden.
- Forskudd neste periode korrigeres for innmeldte barnetall siste måned.

- Endelig offentlig finansiering av de private barnehagene beregnes når det kommunalt regnskap foreligger.

Tabellen nedenfor viser rapporteringstidspunkter og ulike utbetalingstidspunkt:

Periode	Mnd	Rapporterings- tidspunkt	Utbetaling forskudd	Utbetaling korrigert
1. kvartal	jan-mars	01.feb.11	des.11	mar.11
2. kvartal	april-juli	01.mai.11	mar.11	jun.11
3. kvartal	aug-okt	01.aug.11	jun.11	sep.11
4. kvartal	nov-des	01.nov.11	sep.11	des.11
Oppgjør				mar.12
*I tillegg kommer rapportering i årsmeldingen 15/12				

Se også vedlegg 2 for oversikt beregning og utbetalingsrutiner som vil bli praktisert ovenfor de private barnehagene i Fauske.

For 2011 er satsene beregnet på grunnlag av det kommunale netto budsjettet:

	Pr oppholdstime
Barn 0-2 år	92,75
Barn 3-6 år	47,30

Satsen pr oppholdstime endres ikke i løpet av 2011, men utbetalingen til barnehagen vil bli korrigert i tråd med utvikling av barnetallet i de ulike barnehagene. De tilsvarende nasjonale satsene er hhv 83,40 og 42,50.

Satsen pr oppholdstime inneholder også tilskudd for kapitalkostnader. Her benyttes de nasjonale kapitalkostnadssatsene. For beregning av tilskudd til familiebarnehagen benyttes den nasjonale satsen pr oppholdstime som er oppgitt til hhv 67,00 og 54,80.

Basert på innrapportert barnetall og beregnede satser pr oppholdstime er konsekvensen av dette følgende for offentlig finansiering av de private barnehagene i Fauske:

	Beregnet 2011	Beregnet utbetaling 1. kvartal	Merknad
Idrettsbarnehagen	4 067 125	1 016 781	
Medås	8 658 235	2 164 559	
Lygheia	8 177 266	2 044 316	
Stemland gårdsbarnehage	3 708 108	927 027	
Kvitre	2 935 600	733 900	
KvitLyngheia	410 911	176 105	awikles 1/8 2011
Sum offentlig finansiering	27 957 245	7 062 688	

Når endelig regnskap 2011 for de kommunale barnehagene foreligger vil dette bli beregnet på nytt og eventuelle korrigeringer vil bli gjennomført ovenfor de private barnehagene på påfølgende utbetaling.

---

## **INNSTILLING :**

Driftsutvalget tar rådmannens orientering til etterretning.

---

## **DRIF-007/11 VEDTAK- 19.01.2011**

### **Jørn Stene (FL) fremmet følgende utsettelsesforslag:**

Saken utsettes til neste møte i driftsutvalget den 16/2-11. I saken skal netto kostnader kommunale barnehager spesifiseres, og kommunens kapitalkostnader for den enkelte kommunale barnehage skal fremkomme og benyttes.

FL's utsettelsesforslag ble enstemmig vedtatt.

### **VEDTAK:**

Saken utsettes til neste møte i driftsutvalget den 16/2-11. I saken skal netto kostnader kommunale barnehager spesifiseres, og kommunens kapitalkostnader for den enkelte kommunale barnehage skal fremkomme og benyttes.

---

## **NYE OPPLYSNINGER I SAKEN**

- Vedlegg:
1. Beregninger av kostnader drift kommunale barnehager 2011
  2. Beregninger av enhetskostnader 2011
  3. Sum beregninger av offentlig finansiering

For 2011 er satsene pr oppholdstime beregnet på grunnlag av det kommunale netto budsjettet:

	Pr oppholdstime
Barn 0-2 år	92,75
Barn 3-6 år	47,30

Beregningsmetoden tar utgangspunkt i kommunens netto budsjett for de kommunale barnehagene i Fauske kommune – se vedlegg 1. Satsen inneholder også tilskudd for kapitalkostnader. De tilsvarende nasjonale satsene er hhv kr 83,40 og kr 42,50.

Kostnader pr oppholdstime er korrigert for foreldrebetaling og inklusiv direkte kostnader til drift (200) og drift av bygg (201) og kalkulerte indirekte kostnader iht rundskriv. – se vedlegg 2.

Tilskuddssatsene som fremkommer av beregning i vedlegg 2 benyttes for å beregne tilskuddene til den enkelte barnehage. Vedlegg 3 viser denne beregningen totalt. Beregning totalt er sum alle barnehager, inkl familiebarnehagen som har en lavere sats.

For beregning av tilskudd til familiebarnehagen benyttes den nasjonale satsen som er oppgitt til hhv kr 67,00 og kr 54,80 Dette er inklusiv de nasjonale tilskuddssatsen for kapital på kr 5,40. Siden Fauske kommune ikke har egne familiebarnehager må de nasjonale satsene benyttes.

### **Kapital kostnader**

I beregningen er det benyttet de nasjonale kapitalkostnadssatsene for ordinære barnehager som utgjør kr 3,60 pr oppholdstime. Tilskuddssatser for kapital utgjør omtrent 6,2% av den totale offentlige finansieringen av private barnehager.

I følge forskriften kan kommunen velge om den vil beregne tilskuddssatser for kapitalkostnader basert på kapitalkostnader i tilsvarende kommunale barnehager eller benytte nasjonale tilskuddssatser. Forutsetningen er også at kommunen har oversikt over de investeringene som er gjort i hele perioden i de kommunale barnehagene, samt at kommunen har tilsvarende kommunale barnehager en kan benytte til beregningsgrunnlag.

De kommunale barnehagene i Fauske kommune er hovedsakelig bygd på 80 –tallet. Det er også gjort oppgraderinger i perioden frem til i dag. I og med at de største investeringene fant sted så langt tilbake som på 80-tallet gjør dette at en kartlegging av samlede kapitalkostnader inkludert oppgraderinger/utbygginger vil bli usikkert. Videre er bygningsmassen til de private barnehagene av nyere dato enn den som er i Fauske kommune. En tilfredsstillende dermed ikke kravet om at en må ta utgangspunkt i kapitalkostnaden til en tilsvarende kommunal barnehage.

Med bakgrunn i dette har rådmannen har valg å benytte den nasjonale satsen for kapitalkostnader i tilskuddsberegningen.

---

### **NY INNSTILLING:**

Driftsutvalget tar rådmannens orientering til etterretning.

---

### **DRIF-014/11 VEDTAK- 02.03.2011**

Saken ble i trukket, jfr. godkjenning av dagsorden.

---

### **NYE OPPLYSNINGER I SAKEN**

## **Bruken av minimumssatsen**

I følge forskriften skal de private barnehagene ha samme prosentandel av den gjennomsnittlige finansieringen i 2011 som den prosentandelen barnehagen fikk av samlet offentlig tilskudd til ordinær drift i 2010. Siden 2008 har Fauske kommune benyttet minimumsprosenten, slik at dette blir også lagt til grunn i 2011.

PBL (private barnehagers landsforbund) hevder at denne prosent kan være for lav, siden de mener at beregning av tilskudd i perioden 2008-2010 i perioder har vært ujevn og for lav (ref DU sak 006/11). Dette har Rådmannen ikke gitt sin tilslutning til. De private barnehagene gikk med et overskudd både i 2008 og 2009 (og sannsynligvis i 2010), slik at det er ikke grunn til å tro at tilskuddene har vært for lave. I tillegg fikk barnehagene Medås, Lyngveien og Stemland et tilskudd på 0,6 mill kr knyttet til kapasitetsøkningen i perioden 2008/2009.

## **Kapitalkostnader**

Som det fremkommer i punkter ovenfor har Rådmannen benyttet den nasjonale satsen for kapitaltilskudd i beregningen av offentlig finansiering i 2011. Andelen kapitaltilskuddet på 6,2% utgjør 1,7 mill kr av de beregnede totale offentlige finansieringen av de private barnehagene i 2011.

Rådmannen har vært i kontakt med Fylkesmannen i Nordland i forhold til tidligere vedtak i DU at kommunens kapitalkostnader for den enkelte kommunale barnehager skal fremkomme og benyttes. Fylkesmannen i Nordland anbefaler at de nasjonale satsene for kapitaltilskudd benyttes. Dette begrunnes ut fra tre forhold:

1. Det er enkelt og oversiktlig
2. Det er vanskelig å beregne dette ut fra kommunale regnskaper
3. Det er i forskriften gitt mulighet for at ny barnehager kan søke om høyere tilskudd til kapital kostnader. Dette tolkes som at gjennomsnittssatsen som i benyttes i forskriften ikke er for høy.

Grunnlaget for beregning av kapitalkostnadssatsen (utført av Telemarksforskning – TF rapport nr 274) er basert på investeringstall fra Husbanken. Tall fra kommunale regnskaper ble for usikre. Videre mener utredningen at barnehager bygd i 2002 får nok kapitaltilskudd til å dekke både rentekostnader og avskrivninger ved å benyttes den nasjonale satsen. Nyere barnehager får sannsynligvis for lite, mens eldre barnehager har lavere kapitalkostnader men høyere vedlikeholdskostnader.

Det kommunale regnskapet er ikke godt tilrettelagt for å spore opp investeringskostnader knyttet opp mot enkelt objekter. Lån er f.eks samlet for alle gjennomførte investeringer. Rådmannen har ikke lyktes med å beregne egne kapitalkostnadssatser.

Bruken av egen kapitalkostnadssats har ingen sammenheng med alderen på den kommunale bygningsmassen i forhold til den private. Sett i forhold til at Fauske kommune oppfordret de private barnehagene til å utvide sin virksomhet for at det skulle ble full barnehagedekning, mener rådmannen det blir urimelig å benytte en lavere sats for kapitalkostnader enn den nasjonale gjennomsnittssatsen.

## **Gjennomføring nye rutiner**

Det er innført nye rutiner for rapportering og utbetaling av tilskudd til de private barnehagene i Fauske kommune. Innførte rutiner fungerer som planlagt og utbetaling av offentlig tilskudd gjennomføres i tråd med den nye forskriften.

Det er gjennomført forskuddsutbetalinger for 1. og 2. kvartal, samt avregning av 1. kvartal. Satsene som benyttes er omtalt tidligere i denne saksutredningen.

	Offentlig tilskudd
Utbetalt forskudd 1. kvartal desember 2010 (gjennomsnitt minimumssats)	7 062 688
Beregnet 1. kvartal på faktisk barnetall og minimumssats 1. kv	7 206 667
Differanse/korreksjon	143 979
Beregnet forskudd 2. kvartal	7 299 117
Sum utbetaling mars 2011	7 443 095

### Budsjettkonsekvenser 2011

Som det fremkommer av den nye forskriften skal de private barnehagene behandles likeverdig i forhold til de kommunale barnehagene. Derfor skal kostnadsnivået i de kommunale barnehagene legges til grunn for beregning av tilskudd til de private barnehagene. Overføring av tilskudd til de private barnehagene er lavere enn det kommunene benytter til egne kommunale barnehager, da Fauske kommune legger til grunn minimumssatsen. Minimumssatsen er i dag 89% av kommunalt kostnadsnivå. Denne øker til 91% fra 1. august 2011. Fra staten er det lagt opp til at fra 2014 skal de private få tilført 100% i offentlig finansiering i forhold til det kommunale kostnadsnivået.

Finansiering av private barnehager Fauske Kommune	
Beregnet offentlig finansiering 2010	27 429 303
Beregnet offentlig finansiering 2011	27 957 245
Endring 2010-2011	2 %
Beregnet offentlig finansiering 2011	27 957 245
Budsjett 2011	23 800 000
Awik	4 157 245

De beregningene som nå foreligger viser at det er en underdekning i budsjettet 2011 på 4,2 mill kr. Hovedårsaken til dette er at kostnadsnivået i de kommunale barnehagene er høyt i forhold til landsgjennomsnitt. Det relativt høye kostnadsnivået i de kommunale barnehagene er at utbygging av de private barnehagene har gitt befolkning i Fauske kommunen full barnehagedekning. Antall barn i de kommunale barnehagene har dermed blitt redusert uten at dette har fått noen konsekvenser for kostnadsstrukturen i de kommunale barnehagene.

Når regnskapsåret 2011 er gjennomført skal satsen for offentlige finansiering beregnes på nytt på grunnlagt av endelig kommunalt regnskap. Dersom dette er lavere enn det som er budsjettet vil det få direkte konsekvenser for tilskuddet til de private barnehagene, som da må betale tilbake for mye mottatt tilskudd i 2011.

Inndekning av dette budsjett underskuddet vil bli behandlet ytterligere i økonomimelding 1 2011.

---

**NY INNSTILLING:**

1. Kommunestyret tar rådmannens orientering til etterretning.
2. Kommunestyret vedtar beregnede satser som fremkommer i saken, samt at nasjonale satser for kapitalkostnader benyttes.

---

**DRIF-041/11 VEDTAK- 27.04.2011**

Innstillingen ble vedtatt med 5 mot 4 stemmer.

**INNSTILLING TIL FORMANNSKAPET:**

1. Kommunestyret tar rådmannens orientering til etterretning.
2. Kommunestyret vedtar beregnede satser som fremkommer i saken, samt at nasjonale satser for kapitalkostnader benyttes.

---

**FOR-042/11 VEDTAK- 30.05.2011**

Driftsutvalgets innstilling pkt. 1 ble enstemmig vedtatt.  
Driftsutvalgets innstilling pkt. 2 ble vedtatt med 6 mot 3 stemmer.

**INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET:**

1. Kommunestyret tar rådmannens orientering til etterretning.
  2. Kommunestyret vedtar beregnede satser som fremkommer i saken, samt at nasjonale satser for kapitalkostnader benyttes.
- 

Per Gunnar Pedersen  
rådmann

Utskrift sendes:

Vedlegg 1 - Beregning av kostnader drift kommunale barnehager 2011

	<b>Kommune 1841 Fauske Budsjett 2011</b>
<b>Grunnlagsdata:</b>	
<u>3. Kostnader i kommunale barnehager</u>	
<i>Funksjon 201 - drift (kontoklasse 1)</i>	
Lønn/sos.utg. (010-099)	26 978 000
minus 710 Sykelønnsrefusjon (negativt fortegn)	-1 199 000
<b>Nettolønn (010-099-710)</b>	<b>25 779 000</b>
Varer og tjenester (100-290)	1 766 000
Art 429 Moms generell kompensasjonsordning	
590 Avskrivninger	
minus 690 Fordelte utgifter (negativt fortegn)	-252 000
minus 790 Internsalg (negativt fortegn)	
<b>= Brutto driftsutgifter til egne barnehager (inkl. mva)</b>	<b>27 293 000</b>
minus Ikke økonomisk støtte fra kommunen til private barnehager	
minus Brutto driftsutgifter til åpne barnehager (negativt fortegn)	
<b>= Direkte kostnader ordinær drift i kommunale barnehager (inkl. mva)</b>	<b>27 293 000</b>
<i>Funksjon 221 - drift (kontoklasse 1)</i>	
Lønn/sos.utg. (010-099)	1 555 000
minus 710 Sykelønnsrefusjon (negativt fortegn)	-100 000
<b>Nettolønn (010-099-710)</b>	<b>1 455 000</b>
Varer og tjenester (100-290)	1 510 000
Art 429 Moms generell kompensasjonsordning	0
590 Avskrivninger	
minus 690 Fordelte utgifter (negativt fortegn)	0
minus 790 Internsalg (negativt fortegn)	0
<b>= Direkte kostnader til lokaler/skyss for kommunale barnehager (inkl. mva)</b>	<b>2 965 000</b>
<u>5. Sum kostnader til drift av kommunale barnehager</u>	
Direkte kostnader funksjon 201, ekskl. mva	27 293 000
Direkte kostnader funksjon 221, ekskl. mva	2 965 000
<b>Sum kostnader</b>	<b>30 258 000</b>
<u>6. Foreldrebetaling og andre inntekter</u>	
Foreldrebetaling i kommunale barnehager	-5 174 500
Andre inntekter (salgs-/kostpenger) i kommunale barnehager	-517 000
<b>Sum foeldrebetaling</b>	<b>-5 691 500</b>



## Vedlegg 2 – Beregning av enhetskostnader 2011

### KOSTNADER KOMMUNALE BARNEHAGER - BUDSJETT

Budsjett 2011		(input fra regnearket "grunnlag")
Funksjon 201	27 293 000	
Funksjon 221	2 965 000	
Delsum	30 258 000	
Beregnet felles	1 210 320	4 % Sats for å dekke felleskostnader
Sum kostnader	31 468 320	

De gule feltene fylles

De blå feltene kontro

Kostnader for særskilt tilrettelegging trekkes fra i regneeksemplet. Ikke nødvendig her siden det føres på 211.

### ANTALL BARN, OPPHOLDSTIMER OG HELTIDSPLASSE I KOMMUNALE BARNEHAGER

Gj. nittlig opph. tid	Antall barn	Oppholdstimer	Vektet oppholdstimer	
0-2 år, 0-8 t/uke	6	0	0	1,8
0-2 år, 9-16 t/uke	13	0	0	
0-2 år, 17-24 t/uke	21	7	7056	48
0-2 år, 25-32 t/uke	29	0	0	
0-2 år, 33-40 t/uke	37	0	0	
0-2 år, 41+ t/uke	45	66	142560	45
3-6 år, 0-8 t/uke	6	0	0	
3-6 år, 9-16 t/uke	13	0	0	
3-6 år, 17-23 t/uke	21	10	10080	
3-6 år, 25-32 t/uke	29	1	1392	
3-6 år, 33-40 t/uke	37	20	35520	
3-6 år, 41+ t/uke	45	110	237600	
Antall små barn		73	149616	269309
Antall store barn		141	284592	284592
Totalt antall barn		214	434208	553901

	Oppholdstimer pr år	Vektet oppholdstimer pr år	Korrigerte heltidsplasser	Korrigerte heltidsplasser
0-2 ÅR	149 616	269 309	69,3	124,7
3-6 ÅR	284 592	284 592	131,8	131,8
<b>Totalt</b>	<b>434 208</b>	<b>553 901</b>	<b>201,0</b>	<b>256,4</b>

### Beregnefordelte driftskostnader

	Fordelte kostnader	Andel korrigert	Andel flatt
Barn 0-2 år	15 300 024	48,6 %	34,5 %
Barn 3-6 år	16 188 296	51,4 %	65,5 %
SUM	31 468 320		

### Budsjettet foreldrebetaling

Barn 0-2 år	1 961 133
Barn 3-6 år	3 730 367
SUM	5 691 500

### Offentlig finansiering av kommunale barnehager i Fauske kommune

Barn 0-2 år	13 338 891
Barn 3-6 år	12 437 929
SUM	25 776 820

### BEREGNET TILSKUDDSSATS FOR DRIFT

### NASJONALE SATSER

Ordinære barnehager	Pr		Ordinære barnehager		
	oppholdstime	Pr heltidsplass	Pr oppholdstime	Pr heltidsplass	
Barn 0-2 år	89,15	192 573	Barn 0-2 år	79,8	172400
Barn 3-6 år	43,70	94 402	Barn 3-6 år	38,9	84000

### NASJONALE TILSKUDDSSATSER FOR KAPITAL

	Pr oppholdstime	Pr heltidsplass
Ordinære barnehager	3,60	7 800

### SUM BEREGNEDE TILSKUDDSSATSER 2011

### SUM NASJONALE TILSKUDDSSATSER 2011

Ordinære barnehager	Pr oppholdstime	Pr heltidsplass
Barn 0-2 år	92,75	200 373
Barn 3-6 år	47,30	102 202

Ordinære barnehager	Pr oppholdstime	Pr heltidsplass
Barn 0-2 år	83,40	180 200
Barn 3-6 år	42,50	91 800

Vedlegg 3 – Sum beregning av offentlig finansiering

Alle private barnehager i Fauske	Antall barn iht. årsmelding per 15.12.2010		Off. finansiering av private barnehager (drift og kapital)				Periode 2011	
	Små barn pr time:	Store barn pr time:	Små barn pr heltidspl:	Store barn pr h. pl.:	Små barn pr time:	Store barn pr time:	Antall mndr.	12
			200 373	102 202	47,30	102 202		
<b>Grunnlagsdata:</b>	<b>Stat. grunnlag</b>		<b>Års timer</b>					
Inndeling	Antall	Timer	Uker	Vekting	Samlet	Vektet antall	Offentlig finansiering	
0-2 år, 0-8 t/uke	0	0	6	48	1,8	0	↓	
0-2 år, 9-16 t/uke	0	0	13	48	1,8	0		
0-2 år, 17-24 t/uke	11	0	21	48	1,8	19958		
0-2 år, 25-32 t/uke	3	0	29	48	1,8	7517		
0-2 år, 33-40 t/uke	0	0	37	48	1,8	0		
0-2 år, 41+ t/uke	81	0	45	48	1,8	314928		
3-6 år, 0-8 t/uke	0	0	6	48	1,0	0		
3-6 år, 9-16 t/uke	0	0	13	48	1,0	0		
3-6 år, 17-23 t/uke	5	0	21	48	1,0	5040		
3-6 år, 25-32 t/uke	3	0	29	48	1,0	4176		
3-6 år, 33-40 t/uke	0	0	37	48	1,0	0		
3-6 år, 41+ t/uke	134	0	45	48	1,0	289440		
Sum	237					488 880		
Små barn	95			40 %				
Store barn	142			60 %				
<b>Komm. finansieringsplikt</b>					<b>Pr time</b>		<b>1. kv</b>	<b>12 mnd</b>
Kommunens beregninger	Ref. satser i beregningsmodell					100%	3 899 597	15 436 933
Gjennomsnittlig finansiering	små barn	kommunale barnehager				92,75	3 163 092	12 520 312
Gjennomsnittlig finansiering	store barn	kommunale barnehager				47,30	7 062 688	27 957 245
Sum Offentlig finansiering								