

SAK 18/17

Invitasjon fra Nordland fylkeskommune til å delta i etablering av nytt interkommunalt sekretariatselskap

Saksgang:
Kontrollutvalget

Møtedato:
01.09.2017

Vedlegg:

- Nordland fylkeskommune 04.07.2017: Brev til fylkets kommuner: Invitasjon til å delta i arbeidet med å etablere nytt interkommunalt sekretariatselskap og revisjonsselskap i Nordland, med vedlegg.

Bakgrunn for saken:

Nordland fylkeskommune har i vedlagte brev sendt invitasjon til fylkets kommuner om å delta i en prosess for etablering av nytt interkommunalt sekretariatselskap i Nordland. Inneværende sak med kommunens svar på invitasjonen legges frem for kontrollutvalg, deretter kommunestyret. Kommunene som sier seg interessert i å delta i arbeidet inngår deretter i grunnlaget for utredning av nytt selskap, før ny sak legges frem for kontrollutvalg og kommunestyret for endelig behandling med vedtak om stiftelse av det nye selskapet.

Invitasjonen gjelder også deltagelse i nytt interkommunalt revisjonsselskap. Sak om svar på denne delen av invitasjonen legges frem i eget saksfremlegg.

Bakgrunnen for invitasjonen er at fylkeskommunen på oppdrag fra fylkestinget har utredet de tre alternative mulige former for sekretariat (og revisjon): egen ansatt sekretær, interkommunal ordning eller kjøp av tjenester. Fylkestinget har konkludert med fortsatt offentlig sekretariat, og har bedt sitt kontrollutvalg ta initiativ for å etablere en felles sekretariatsordning i form av et interkommunalt selskap (IKS) innen 1. juli 2018.

Nordland fylkeskommune opplyser at formålet med etableringen av et nytt interkommunalt selskap for sekretariat (og revisjon), er å sikre kommunene gode tjenester innenfor tilsyn og kontroll, samt nærhet til denne kompetansen ved at de lokale kontorene kan videreføres. Videre nevnes at et større kompetansemiljø kan gjøre det lettere å behold og utvikle kompetansearbeidsplasser i Nordland, og gjennom dette sikre stabilitet og redusere sårbarhet. I tillegg at et større selskap kan gi økt effektivitet ved at kompetanse / erfaring kan nyttiggjøres i flere kommuner.

Kommunene i Nordland løser behovet for sekretariat til kontrollutvalg gjennom ulike selskaper:

Sekretariat	Org.form	Antall kommuner
Salten kontrollutvalgsservice	K.lov § 27	9
Indre Helgeland kontrollutvalgsekretariat	K.lov § 27	7
K-sekretariatet IKS	IKS	5
Sekretariatskontoret for kontrollutvalgene på sør & Ytre Helgeland	K.lov § 27	11
Kontrollutvalgssekretariatet i Lofoten	K.lov § 27	6
Hålogaland Revisjon	AS	5
Annen ordning		1

Fremdriftsplan for etablering av interkommunalt sekretariatselskap:

Fremdriftsplanen har følgende hovedpunkter:

Oppgave	Frist:
Vedtak om deltakelse i etableringsprosess	31. oktober 2017
Opprettelse av styringsgruppe og arbeidsgrupper, fastsettelse av mandat for utredningen	November 2017
Utkast til selskapsavtale og eieravtale for nytt selskap	Januar 2018
Vedtak om stiftelse av nytt revisjonsselskap	April 2018
Etablering av nytt selskap	1. juli 2018

Dagens sekretariat for Fauske kommune:

Fauske og de øvrige 8 kommunene i Salten er eiere og betaler for sekretariatet i Salten kontrollutvalgsservice, som er et selskap opprettet med hjemmel i kommunelovens § 27. Virksomheten ble etablert i 2005, med det formål «å utføre sekretariatsfunksjonen for deltakernes kontrollutvalg, jfr. kommunelovens § 77 nr. 10 og forskrift om kontrollutvalg i kommuner § 20. Salten kontrollutvalgsservice ønsker kontinuerlig å søke samarbeid med og tilby sine tjenester i forhold til virksomheter det er naturlig å samarbeide med». Virksomheten er lokalisert på Inndyr i Gildeskål kommune.

Virksomheten ble opprettet med en stillingsressurs på 1,5 årsverk, men dette ble i 2009 redusert til 1,0. I sekretariatselskapets vedtekter fremgår at Nordland fylkeskommune kan «*slutte seg til ordningen hvis og når de ønsker det*».

Salten kontrollutvalgsservice har de siste årene inngått et faglig samarbeid med sekretariat i Lofoten, Sør/Ytre Helgeland, Indre Helgeland og Nordland fylkeskommune. I januar 2014 ble det inngått en avtale om utveksling av tjenester med Nordland fylkeskommunes sekretariat, for å bistå ved korttidsfravær i de to sekretariatene. Hvert sekretariat i fylket har 1 ansatt, til sammen 5 ansatte.

Styret i Salten kontrollutvalgsservice har i mai 2017 vedtatt at det stiller seg positiv til etablering av en større enhet for sekretariat, men at man også forventet fylkeskommunens endelige behandling av spørsmålet.

I Regjeringens høringsforslag til ny kommunelov, legges det opp til at organisasjonsformen §27-selskap ikke videreføres. Det kan dermed uansett bli aktuelt med endret organisasjonsform.

Vurdering:

Mens fylkeskommunen for sin del har utredet bredt ulike former for sekretariat (og revisjon), bygger innværende sak til kommunen utelukkende på fylkeskommunens invitasjon om å delta i et interkommunalt selskap for sekretariat.

Den kommende utredningen av det nye sekretariatselskapet må gi kommunene svar på spørsmål som vedrører økonomiske forhold for det nye selskapet (driftskostnader, eierandeler, kostnadsfordeling etc). I tillegg må det avklares ansattes rettigheter i forhold til overgang til nytt selskap, videre selskapets navn, og stedlig lokalisering i fylket.

Styret i Salten kontrollutvalgsservice har ved tidligere anledninger uttrykt bekymring for sårbarheten ved å drive et sekretariat med kun 1 ansatt. Tjenesten til kontrollutvalgene ble kraftig berørt da virksomhetens første ansatte sekretariatsleder gikk ut i langvarig sykemelding i 2005, for deretter å fratru permanent. Styret har så langt det har latt seg gjøre, og innenfor rammen av egen organisasjon, forsøkt å redusere denne sårbarheten. Avtalen med fylkeskommunen om utveksling av tjenester gir mulighet for å håndtere kortere ikke-planlagte fravær. Et større selskap, vil kunne redusere sårbarheten ytterligere.

Eierne av Salten kontrollutvalgsservice har gjennom vedtektene signalisert åpenhet i forhold til utvidelse av virksomheten, i alle fall i forhold til fylkeskommunen, men også samarbeid med andre. Sett i lys av dette fremstår det som naturlig for arbeidsutvalget å anbefale at eierkommunene stiller seg positiv til å delta i arbeide med nytt interkommunalt sekretariat i fylket.

Forslag til vedtak (innstilling til kommunestyret):

Fauske kommune stiller seg positiv til Nordland fylkeskommunes invitasjon til å delta i arbeidet med å etablere et nytt interkommunalt sekretariatselskap i Nordland.

Fauske kommune forutsetter at kvalitet og tilgjengelighet for tjenesten kan opprettholdes i nytt selskap. Det forventes at nytt selskap driftes innen de samme økonomiske rammer som dagens selskap.

Salten 30. august 2017

For arbeidsutvalget Salten kontrollutvalgsservice:

Gisle Hansen (s)
Leder