

FAUSKE KOMMUNE

SAKSPAPIR

	JournalpostID: 20/10695	
	Arkiv sakID.: 20/811	Saksbehandler: Liss-Ane Simonsen
Sak nr.		Dato
088/20	Plan- og utviklingsutvalg	08.09.2020
088/20	Kommunestyre	01.10.2020

Fastsetting av planprogram - detaljregulering Ågifjellet

Vedtak som innstilling fra Plan- og utviklingsutvalg - 08.09.2020

Innstilling til kommunestyret:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 11-13, vedtas og fastsettes planprogram for massedeponi ved Ågifjellet.

Rådmannens forslag til innstilling:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 11-13, vedtas og fastsettes planprogram for massedeponi ved Ågifjellet.

Plan- og utviklingsutvalg 08.09.2020:

Behandling:

Rådmannens forslag til innstilling ble enstemmig vedtatt.

PLUT- 088/20 Vedtak:

Innstilling til kommunestyret:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 11-13, vedtas og fastsettes planprogram for massedeponi ved Ågifjellet.

Kommunestyre 01.10.2020:

Behandling:

Plan- og utviklingsutvalgets innstilling ble enstemmig vedtatt.

KOM- 088/20 Vedtak:

Vedtak:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 11-13, vedtas og fastsettes planprogram for massedeponi ved Ågifjellet.

Vedlegg:

31.08.2020	Revidert planprogram til fastsetting - detaljregulering - massedeponi ved Ågifjellet	1450556
31.08.2020	Vedlegg 1 - innspill fra Liv Sølvi Bjørkrem	1450557
31.08.2020	Vedlegg 2 - innspill fra NVE	1450558
31.08.2020	Vedlegg 3 - innspill fra Sametinget	1450559
31.08.2020	Vedlegg 4 - innspill fra Nordland fylkeskommune	1450560
31.08.2020	Vedlegg 5 - innspill fra Direktoratet for mineralforvaltning	1450561
31.08.2020	Vedlegg 6 - innspill fra Fylkesmannen i Nordland	1450562

Sammendrag:

Plan- og utviklingsutvalget vedtok planoppstart for detaljregulering ved Ågifjellet den 28. april 2020, samt utlegging av forslag til planprogram til høring og offentlig ettersyn.

Forslag til planprogram var ute til høring og offentlig ettersyn til og med 18. juni 2020. Hensikten med planarbeidet er å legge til rette for massedeponi for rene (ikke-forurensede) masser. Tiltaket er i samsvar med kommuneplanens arealdel, og Fauske kommune er selv tiltakshaver. Tiltaket krever konsekvensutredning grunnet deponiets planlagte omfang og størrelse, noe som utløser krav om planprogram.

Saksopplysninger:

Planprogrammet har vært til høring og offentlig i ettersyn i perioden 5. mai 2020 – 18. juni 2020. Planprogrammet er revidert på bakgrunn av innkomne merknader og ytterligere informasjonsinnhenting, og legges dermed fram for fastsetting av plan- og utviklingsutvalget.

Gjennom høringen ble det mottatt 6 innspill til planprogrammet. Saksframlegget trekker kun fram vesentlige poeng eller påpekninger. For å lese merknadene i sin helhet, se sakens vedlegg.

1. Liv Sølvi Bjørkrem

«Når det gjelder grense mellom 1881/88/11 som detalj reguleringen gjelder og min eiendom 1881/91/1 som ligger mot øst ønsker vi en ny gjennomgang av grensene mellom eiendommene. Vi kan ikke godta regulering som vil omfatte deler av eiendom 1881/91/1. Vår eiendom skal holdes utenom regulering i denne forbindelse.»

Saksbehandler vurdering og besvarelse: *«Hei. Reguleringsplanen vil ikke omfatte eiendom 1841/91/1. Eiendommen 91/1 grenser mot 88/11, men vil ikke bli berørt av selve planen i og med at planavgrensningen kun omfatter selve deponiet og veien. Se bilde nederst i e-posten, der planavgrensningen er den blå stiplede linjen. Hvis du som grunneier vil ha en gjennomgang av grenser, så må du ta kontakt med oppmålingsingeniørene i kommunen for å få kartlagt grensepunktene.»*

2. Norges vassdrags- og energidirektoratet (NVE)

NVE sender sitt generelle innspill i plansaker. Det påpekes viktigheten av forebygge skader fra flom-erosjon og skred. Hensynet til flom må også sees i sammenheng med lokal overvannshåndtering. Dersom vassdrag ikke har kapasitet å ta i mot økt avrenning, må det tilrettelegges for tilstrekkelig fordrøynings tiltak. Det er store allmenne interesser knyttet til vassdrag og grunnvann. Tiltak som kan medføre skader eller ulemper for allmenne interesser, kan utløse konsesjonsplikt etter vannressursloven. Hvis det er behov for at NVE gjør en konsesjonspliktutredning av vassdragstiltak i planen, så ber vi om at dette kommer klart frem av oversendelsesbrev. NVE kan avgjøre at reguleringsplan kan erstatte konsesjon, dersom vassdragsinteressene er godt nok ivaretatt i planen. Planen må derfor ta hensyn til anlegg som er planlagt eller har konsesjon etter energi- og vassdragslovgivningen. Hvis planen kommer i berøring med energiinteresser, bør berørte energiselskap involveres tidlig.

Saksbehandlers vurdering: NVEs generelle innspill tas til orientering.

3. Sametinget

Etter Sametingets vurdering kan de ikke se at det er fare for at det omsøkte tiltaket kommer i konflikt med automatisk freda samiske kulturminner. Ingen spesielle merknader. Skulle det likevel oppdages gjenstander eller andre spor som tyder på eldre aktivitet i området, må arbeidet stanses og melding

sendes Sametinget og Nordland fylkeskommune.

Saksbehandlers vurdering: Sametingets generelle innspill tas til orientering

4. Nordland fylkeskommune

Merknad	Saksbehandlers vurdering
Gjeldende fylkesplan bes hensyntas i planarbeidet.	Tas til følge
<p>Det er positivt at kommunen har tenkt til å konsekvensutredes tiltakets påvirkning på vannmiljø som kan bli berørt. I planområdet går det en bekk som renner ut i Sjønståelva. Deler av Sjønståelva har en anadrom strekning. For å ivareta laksen og den gode økologiske tilstanden er det høyst relevant å utrede hvordan et eventuelt masseuttak vil kunne påvirke vannmiljøet i Sjønståelva. Gjennom regional plan for vannforvaltning i henhold til EUs vannforskrift, er det vedtatt miljømål for vannforekomstene i planområdet. Det generelle miljømålet er at alle vannforekomster skal ha god økologisk tilstand innen 2021. Vi ber kommunen hente inn og ta hensyn til informasjon om risiko og påvirkningsanalyse for vannforekomster som kan bli berørt av planleggingen.</p> <p>I nærheten av planområdet er det et svært viktig friluftsområde. I tillegg er det hus og hytter i nærheten av planområdet. Det er viktig at friluftsområdet og miljøene rundt ikke forringes i større grad av støv, støy og landskapsinngrep.</p> <p>Vi gjør oppmerksom på at Sulitjelmavegen (fv. 830) er et forskriftsfredet kulturminne, med kulturminne-id 128887 i den nasjonale kulturminnedatabasen Askeladden. Eventuelle inngrep i kulturminnet kan bare skje etter at det er gitt dispensasjon fra kulturminneloven. Det er Nordland fylkeskommune som er dispensasjonsmyndighet.</p>	<p>Tas til følge</p> <p>Tas til følge. Konsekvensutredning av støv og støv legges til i utredningstemaer.</p> <p>Tas til orientering.</p>
Planene ser ellers ikke ut til å berøre verneverdige kulturminner som fylkeskommunen er delegert forvaltningsansvar for. Vi har foreløpig ikke andre kulturminnefaglige merknader til planarbeidet og vil gi endelig uttalelse når planforslag foreligger. Innspillet gjelder ikke samiske kulturminner; det vises til egen vurdering fra Sametinget.	Tas til orientering.
I tillegg til nevnte nasjonale og regionale føringer vil det være hensiktsmessig å se på Nasjonale forventinger til regional og kommunal planlegging, Regional plan for vannregion Nordland og Jan Mayen 2016-2021 og Regional plan - Klimautfordringene i Nordland, 2011-2020.	Tas til følge. Følgende planer er lagt til i planprogrammet under «overordnede rammer og føringer».
Vi ber kommunen om å tydeliggjøre hvilken metodikk som vil bli anvendt for konsekvens-utredningene	Tas til følge. En beskrivelse av metodikk er lagt til i revidert planprogram.
Planområdet ligger i et terreng som kan bli utsatt for skred.	Tas til følge. Fare for skred legges

<p>Fare for skred bør derfor utredes nærmere. Konsekvensutredning av mulig forurensning bør også inneholde støv siden planområdet ligger i nærheten av vei.</p>	<p>til som tema i KU.</p>
<p>I nærheten av planområdet er det registrert reinbeite og flyttelei. Det blir viktig å ha en god dialog og medvirkning med reindriften som berørt part, for å ivareta deres interesser</p>	<p>Tas til orientering. Reinbeitedistriktet har blitt varslet tidligere. De vil kontaktes ytterligere for dialog om tiltaket.</p>
<p>Vi forventer at tema kjøreatkomst og avkjørsel med fv. 830 blir omtalt i planbeskrivelsen, og at det vurderes eventuelle behov for tiltak på vegene der transport skal foregå. Avkjørselens utforming og siktforhold må vurderes med tanke på kjøring med store kjøretøy som skal brukes i planlagt massetransport. Atkomst til massedeponiet skal skje via eksisterende avkjørsel med fv. 830 og avkjørselen inngår i varslet planområde. Avkjørselen må reguleres slik at den er i henhold til vegnormalen, vi viser til Statens vegvesens håndbok N100. Avkjørselen må reguleres som offentlig kjøreveg og areal til skråningsutslag og grøfter, utenom kjørearealet reguleres til offentlig annen veggrunn, tekniske anlegg. Geometriske krav, både horisontalt og vertikalt og drenering må oppfylles. Fartsgrensen forbi planområdet er 80 km/t, trafikkmengde ca. ÅDT 1300 kjøretøy (år 2019) med 9 % tunge kjøret., i henhold til vegkart.no. Hensynssone friskt i krysset må reguleres med 6m x 126m (=stoppsikt 105m x 1,2). Det må tas inn en reguleringsbestemmelse knyttet til hensynssone friskt: <i>Det tillates ikke sikthindrende elementer høyere enn 0.5 meter over vegbanen.</i> Siden fv. 830 er et forskriftsfredet kulturminne, må det søkes til Nordland fylkeskommune om dispensasjon fra kulturminneloven for planlagte tiltak på veggen. Vi ber også om at vegeier blir informert før eventuelle godkjente tiltak på/inntil fylkesvegen blir iverksatt».</p>	<p>Tas til orientering.</p>

5. Direktoratet for mineralforvaltning med Bergmesteren for Svalbard:

- I følge Norges geologiske undersøkelse ligger området innenfor en registrert forekomst av sand og grus av lokal betydning (Forekomst Sjønstå: http://aps.ngu.no/pls/oradb/grus_GP_Del_fakta.fkom_besk?p_objid=83800) Forekomsten er en breelvavsetning, og har sammenhengende utbredelse fra Sjønståelvas utløp og videre sørover på østsiden av elva over Trollaldalen og til Kallmo. Det er tidligere tatt ut masser i planområdet.
- DMF minner om at mineralressurser er et eget utredningstema jf. Forskrift om konsekvensutredninger (2017), § 21 Beskrivelse av faktorer som kan bli påvirket og vurdering av vesentlige virkninger for miljø og samfunn. DMF forventer at planbeskrivelsen gjør rede for den registrerte sand- og grusforekomsten (volum, mineraltype og kvalitet), og at konsekvensutredningen behandler hvilke konsekvenser deponering vil ha for utnyttelse av forekomsten på kort og lengre sikt.

Saksbehandlers vurdering: Tas til følge. Planbeskrivelsen vil redegjøre for forekomsten, og konsekvensen deponiet vi ha for utnyttelsen på både kort og lang sikt.

6. Fylkesmannen i Nordland

«(...) Fylkesmannen viser til innspill varsel om oppstart av områderegulering for massedeponi ved Sjønstå og i Trolldalen datert 03.09.2019. Her påpekte vi at overskuddsmasser som ikke kan gjenvinnes eller nyttiggjøres slik at de erstatter masser som ellers ville blitt brukt, er å anse som avfall jf forurensningsloven § 27. Massene må bringes til lovlig avfallsanlegg, jf. forurensningsloven § 32. Miljødirektoratet kan i særlige tilfeller gjøre unntak fra kravet ved enkeltvedtak på nærmere fastsatte vilkår.

Fylkesmannen kan likevel gi tillatelse etter forurensningsloven §§ 11 og 16 til å etablere deponi for ikke-forurensede masser. Deponering av ikke-forurenset jord er ikke omfattet av virkeområdet til avfallsforskriften Kapittel 9. Deponering av avfall, jf forskriften § 2, 3. ledd b). Dette innebærer at det kan stilles andre krav til deponiet enn de som fremkommer av vedlegg 1 til avfallsforskriften kapittel 9, bl.a. gjelder dette krav til dobbel bunntetting.

Miljødirektoratet har senere kommet frem til at dagens unntak i avfallsforskriften kap.9, § 9-2 for deponering av ikke forurenset jord, sannsynligvis må fjernes for å være i samsvar med deponidirektivet fra EU. Dette vil innebære endringer i avfallsforskriften kapittel 9. Endringen vil medføre at fom. juli 2020, må avfallsanlegg hvor det deponeres jord og steinmasser som ikke er forurenset, ha en tillatelse iht. avfallsforskriften kap.9. En tillatelse til deponi etter avfallsforskriften kapittel 9 er omfattende og krever i forbindelse med søknadsprosessen ofte dyptgående utredninger bl.a. knyttet til vannbalanse og håndtering av sigevann

Kapittel 9 gjelder også deponi for inerte masser og har lempeligere vilkår enn ordinære avfallsdeponier. Det likevel slik at de riste og kolonnetester som legges til grunn for at masser kan karakteriseres som inerte ofte viser at antatt rene masser likevel ikke kan karakteriseres som inerte.

Så langt viser vi til Faktaark M-1243/2018 Mellomlagring og sluttdisponering av jord og steinmasser som ikke er forurenset som redegjør for kravene forurensningsloven stiller til mellomlagring og sluttdisponering av overskuddsmasser i form av jord og steinmasser som ikke er forurenset.

Kommunen må søke Fylkesmannen om tillatelse til deponi for ikke forurensede masser. I søknaden må det bla. redegjøres for mottakskontroll, resipientforhold, avrenning og håndtering av overvann.

Fylkesmannen anser det som hensiktsmessig at kommunen også tar inn bestemmelser til reguleringsplanen som setter krav til mottakskontroll og håndtering av avrenning/sigevann. Vi ber om at det tas inn en rekkefølgebestemmelse om at deponiet ikke kan tas i bruk før det foreligger tillatelse etter forurensningsloven fra Fylkesmannen (..)»

Saksbehandlers vurdering: Fylkesmannens innspill tas til følge. Fauske kommune vil søke om tillatelse til deponering av ikke-forurensede masser før deponiet kan tas i bruk. Det vil også utarbeides bestemmelser som tilsier at deponiet ikke kan tas i bruk før det foreligger tillatelse etter forurensningsloven fra Fylkesmannen.

Saksbehandlers vurdering:

Planprogrammet avklarer rammer og premisser for den videre prosessen, belyser hva som vil være kunnskapsgrunnlaget og hvilke utredninger som skal gjøres. Planprogrammet belyser opplegg for medvirkning og hvilken fremdrift arbeidet skal ha. Således fremstår planprogrammet som et godt styringsverktøy for det videre planarbeidet og vurderes å være i tråd med plan- og bygningslovens § 4-1. Merknadene som kom under høringen, er ivare tatt i revidert planprogram.

I forskrift for konsekvensutredning § 17 sies det «Utredninger og feltundersøkelser skal følge anerkjent metodikk og utføres av personer med relevant faglig kompetanse». Fauske kommune må benytte seg av innleid konsulent for å gjennomføre utredningene. Oppdraget blir lagt ut på anbud i løpet av høsten 2020. Konsekvensutredningene skal utarbeides i tråd med det fastsatte planprogrammet jf. forskriftens

§ 16.

På bakgrunn av endringer i avfallsforskriften § 9, er tiltaket søknadspliktig til Fylkesmannen, og det må søkes om tillatelse til deponering av ikke-forurensede masser før deponiet kan tas i bruk. I søknaden må det blant annet redegjøres for mottakskontroll, resipientforhold, avrenning og håndtering av overvann. Disse utredningene skal gjennomføres i planarbeidet.

Geir Mikkelsen
rådmann